Los expertos reclaman mejorar la evaluación de las políticas de gasto público y reformar el sistema de financiación autonómica para garantizar la sostenibilidad de los servicios fundamentales

- *Los cambios demográficos; la deuda acumulada y el fin de los fondos NGEU son algunos de los factores que condicionarán el gasto en servicios públicos los próximos años.*

- *La XV Jornada RIFDE, organizada por el Ivie, ha reunido en Valencia a cincuenta analistas especializados en finanzas autonómicas que han favorecido el debate sobre la evaluación en políticas de sanidad, educación, dependencia y pobreza infantil*

València, 25 de noviembre de 2026. La XV Jornada RIFDE sobre Finanzas Autonómicas, que se ha celebrado entre ayer y hoy en Valencia, ha reunido a expertos en financiación autonómica con el objetivo de reflexionar y compartir análisis sobre la situación de las cuentas públicas de las regiones. Las jornadas, organizadas por la Red de Investigadores en Financiación autonómica y Descentralización financiera en España (RIFDE), cuentan con la colaboración del Ivie y la Generalitat Valenciana y, en esta ocasión, se han centrado en el análisis de las políticas de gasto público destinadas a servicios fundamentales.

Tras la inauguración de la jornada, a cargo del secretario autonómico de Hacienda, **Eusebio Monzó**; el director de RIFDE, **Santiago Lago;** y el del Ivie, **Francisco Pérez**,, la primera sesión se dedicó, como punto de partida del debate; al análisis de la sostenibilidad de las cuentas públicas autonómicas a medio y largo plazo. En esta primera mesa han participado la profesora de la Universidade de Santiago de Compostela **María Cadaval**; el director de la división de Análisis Presupuestario de AIReF, **Ignacio Fernández-Huertas**; y el economista del Ivie **Juan Pérez**. Los tres reconocen que el aumento coyuntural de los ingresos de los últimos años no significa que sea suficiente para cubrir unos gastos que son estructurales. Juan Pérez insistió, además, en el problema de la deuda creciente, especialmente en la Comunitat Valenciana, donde se estima que el gasto por intereses se multiplicará por cinco, desde los 400 millones de 2022 hasta alcanzar los 2.000 millones en 2029.

Para el economista del Ivie "el verdadero reto de la Administración no consiste simplemente en contener el crecimiento del gasto, sino en adaptar la composición de sus presupuestos a unas necesidades demográficas cada vez más exigentes y diferentes". En este sentido, los ponentes destacaron que el aumento de población, unido al envejecimiento, marcará las necesidades de gasto en políticas públicas tan importantes como las destinadas a sanidad, educación o dependencia.

Otro de los aspectos que se abordaron en esa primera sesión fue la necesidad de que las decisiones estatales que incrementan las obligaciones de gasto público de las CC.AA. vayan acompañadas de mecanismos adecuados de financiación y de una mayor participación autonómica en su adopción. Por

último, el debate reconoció la importante inyección de recursos extraordinarios que han supuesto los fondos Next Generation. Sin embargo, los expertos recordaron que estas inversiones han proporcionado infraestructuras o equipamiento que necesitan mantenimiento, conservación, reposición tecnológica y, en muchos casos, también personal, por lo que suponen gastos recurrentes que tendrán que mantenerse tras la financiación extraordinaria europea. "La inversión pública de las comunidades autónomas ha crecido alrededor de un 40% en términos reales, pasando de una media anual de unos 14.000 millones de euros entre 2014 y 2019 a aproximadamente 19.500 millones durante los años de aplicación del Plan de Recuperación". Para Pérez, las inversiones realizadas han de ser sostenibles financieramente para que sus beneficios se puedan aprovechar plenamente en los próximos años, incluso se ha hablado de tener que elegir entre todas las inversiones realizadas y descartar las que no puedan mantenerse.

Para los ponentes de esta primera mesa, la sostenibilidad de las finanzas autonómicas depende de la necesaria reforma del actual sistema de financiación autonómica, caducado desde 2014, de la prudencia presupuestaria de los gobiernos autonómicos y de la solución al problema de la deuda acumulada que, en la Comunitat Valenciana, supone ya el 40% del PIB regional, frente al 20% de media en el conjunto de las CC.AA.

Tras esta primera mesa de debate, la XV Jornada RIFDE ha comenzado a analizar una por una la situación de las políticas de gasto en servicios fundamentales. El debate sobre educación ha contado con la participación de la cofundadora de Ksnet, **Paula Salinas**, el investigador del Ivie y catedrático de la Universitat de València **Lorenzo Serrano** y la catedrática de la Universitat de València **Pilar Beneito.** Los expertos de esta sesión destacaron que, aunque se conoce cuánto se gasta en educación y su ejecución presupuestaria, falta avanzar en la evaluación de la eficacia e impacto real de los resultados de ese gasto. Subrayan la necesidad de analizar cómo se utilizan los recursos y qué resultados generan a corto y largo plazo, mediante indicadores y datos que permitan un seguimiento riguroso. Asimismo, señalan la importancia de fomentar una cultura de la evaluación, ya que a veces la rendición de cuentas genera rechazo entre los propios gestores. Además, recuerdan la necesidad de la colaboración entre administraciones para ofrecer y compartir datos anonimizados que sustenten la investigación. Finalmente, coinciden en que la evaluación debe integrarse en el diseño de las políticas y en la elaboración de los presupuestos para priorizar las inversiones más eficaces y corregir aquellas que no funcionan.

El primer día de la jornada concluyó con una sesión sobre las políticas públicas relacionadas con el gasto en salud. **José María Casado**, director de la división de Evaluación del Gasto Público de AIReF; el investigador de FISABIO **Salvador Peiró** y el catedrático de la Universidad de Cantabria **David Cantarero** abordaron los principales problemas en la evaluación de políticas relacionadas con la eficiencia del gasto en sanidad. Durante el debate, se apuntó que España presenta margen de mejora en eficiencia del gasto sanitario y que una mejor gestión de los recursos podría generar importantes ahorros sin necesidad de incrementar el presupuesto. Entre las principales áreas de mejora se señalaron las diferencias territoriales en el uso de biosimilares, las posibilidades de impulsar la compra centralizada, la infrautilización de determinados equipos sanitarios que son muy costosos o los problemas de temporalidad y sobrecarga de los profesionales.

Los expertos insistieron en que la evaluación debe centrarse no solo en cuánto se gasta, sino también en los resultados en salud, el coste-efectividad y el impacto redistributivo de las intervenciones. También destacaron que una política sanitaria homogénea no siempre funciona en todos los territorios, por lo que es necesario adaptar las medidas a las características de cada territorio y garantizar la igualdad de

acceso. Con una gestión descentralizada se dispone de al menos 17 laboratorios entre los que se podría compartir experiencias y buenas prácticas, han concluido.

Segundo día de la XV Jornada RIFDE

El segundo día de las XV Jornadas RIFDE ha comenzado esta mañana con una sesión que ha analizado el gasto en dependencia y pobreza infantil en España con **Júlia de Quintana,** coordinadora de proyectos de evaluación en Ivàlua; la economista de Ksnet **Elena Costas** y la doctora de la Universitat Pompeu Fabra **Helena M. Hernández-Pizarro**. Las ponentes han señalado la necesidad de impulsar la evaluación de las políticas públicas en estos ámbitos para conseguir que las ayudas como el ingreso mínimo vital o las prestaciones a la dependencia lleguen a todas las personas que necesitan estas ayudas y en el corto plazo. La mesa alertó, además, de la gravedad del problema de la pobreza infantil en España. Nuestro país es uno de los dos estados europeos con mayor tasa de pobreza infantil y es el último en eficiencia para combatirla porque gasta poco (un 0,4% del PIB sobre una media del 2,4% en Europa).

Las participantes en la mesa reclamaron potenciar la evaluación exante para ayudar a fijar unos objetivos de las políticas públicas que respondan mejor a las necesidades, pero también un seguimiento continuado de los resultados para ir resolviendo los problemas en la gestión de las ayudas que vayan surgiendo. Para ello, consideran fundamental que los equipos de evaluación de políticas públicas sean técnicos y no políticos y que sean estables para que no se alteren con cada cambio de gobierno. Por otro lado, recordaron que "tenemos un estado del bienestar contributivo (ocho de cada diez prestaciones se aplican al IRPF), lo que significa que las familias que no pueden cotizar tienen más dificultades para acceder a los recursos. Es necesario extender estos apoyos fiscales a todos los hogares, para lo que se debería implementar la declaración de la renta universal".

En cualquier caso, pese a las limitaciones, las expertas afirman que las prestaciones a la dependencia hay que verlas como una inversión, que tiene efectos incluso en el mercado laboral, además de efectos positivos en los beneficiarios, con una reducción del 60% en las hospitalizaciones no necesarias, recorte en las visitas a la atención primaria que no son por causas médicas y reducción en el tiempo de ingreso de los pacientes. En este sentido, recordaron que el coste aproximado de la pobreza infantil en España supone un 5% del PIB por lo que es fundamental combatirlo desde el inicio.

Las jornadas RIFDE han concluido con un último debate titulado *La institucionalización de la evaluación de políticas: experiencias y proyectos*, en el que han participado **Mireia Borrell,** directora de Ivàlua; **Milagros Paniagua**, directora de la Agencia Estatal de Evaluación de Políticas Públicas; y **Xoaquin Fernández Leiceaga** profesor de la Universidade de Santiago de Compostela como moderador. En esta sesión se han señalado las mejoras que supone la institucionalización de la evaluación de políticas públicas a través de leyes específicas que mejoran el ecosistema de evaluación en España. En concreto, han destaco el papel de la Agencia de Evaluación de Políticas Públicas, creada recientemente a través de Real Decreto

65/2026, que ha impulsado a su vez la creación de las unidades de coordinación de evaluación de los ministerios. Además, han insistido en la importancia de las evaluaciones exante, y de apoyarse en equipos externos para favorecer la transparencia y ampliar la capacidad de evaluación de la propia Agencia. Además, es necesario implicar en este ecosistema de evaluación a las administraciones regionales para que las políticas tengan en cuenta las diferencias entre territorios. Para los ponentes, para la completa institucionalización de la evaluación, faltaría consolidar la cultura de la evaluación e integrarla en los presupuestos.

Tras este último debate, la XV Jornada RIFDE ha sido clausurada por el conseller de Hacienda, Economía y Administración Pública, **José Antonio Rovira**.

Programa completo de la XV Jornada RIFDE

24 de noviembre, martes

10:00 – 10:30 h. **INAUGURACIÓN**
Eusebio Monzó (Generalitat Valenciana)
Santiago Lago Peñas (Universidade de Santiago de Compostela, IDEAGOV y Funcas)
Francisco Pérez (Universitat de València e Ivie)

10:30 – 12:00h. **SESIÓN 1: Perspectivas sobre la ejecución de las políticas autonómicas de ingresos y gastos**

Participantes:
Maria Cadaval (Universidade de Santiago de Compostela)
Ignacio Fernández-Huertas (AIReF)
Juan Pérez (Ivie)
Modera: Eusebio Monzó (Generalitat Valenciana)

12:00 – 12:30 h. **PAUSA CAFÉ**

12:30 – 14:00 h. **SESIÓN 2: Buenas prácticas de evaluación del gasto en educación**

Participantes:
Paula Salinas (Ksnet)
Lorenzo Serrano (Universitat de València e Ivie)
Pilar Beneito (Universitat de València)
Modera: Ismael Sanz (Universidad Rey Juan Carlos y Funcas)

14:00 – 15:30 h. **PAUSA - COMIDA**

15:30 h – 17:00 h. **SESIÓN 3: Buenas prácticas de evaluación del gasto en salud**

Participantes:
José María Casado (AIReF)

Salvador Peiró (FISABIO)
David Cantarero (Universidad de Cantabria)
Modera: Ricard Meneu (Fundación IISS)

25 de noviembre, miércoles

10:00 h. –11:30 h **SESIÓN 4: Buenas prácticas de evaluación del gasto en dependencia y pobreza infantil**

Participantes:
Júlia de Quintana (Ivàlua)
Elena Costas (Ksnet)
Helena M. Hernández-Pizarro (Tecnocampus, UPF & CRES, UPF)
Modera: Encarnación Murillo (Universidad Rey Juan Carlos)

11:30 – 12:00 h **PAUSA CAFÉ**

12:00 h – 13:30 h **SESIÓN 5: La institucionalización de la evaluación de políticas: experiencias y proyectos**

Participantes:
Mireia Borrell (Ivàlua)
Milagros Paniagua (Agencia Estatal de Evaluación de Políticas Públicas)
Modera: Xoaquin Fernández Leiceaga (Universidade de Santiago de Compostela)

13:30 h – 14:00 h. **CLAUSURA**
José Antonio Rovira (Generalitat Valenciana)
Santiago Lago Peñas (Universidade de Santiago de Compostela, IDEAGOV y Funcas)
Francisco Pérez (Universitat de València e Ivie)