

**IvieLAB**

# **ALCANCE ECONÓMICO DE LA DANA DEL 29 DE OCTUBRE EN LA PROVINCIA DE VALENCIA**

**17 de enero de 2025**





## Objetivos

- Proponer un marco conceptual para el análisis del alcance económico de la dana
- Reflexionar sobre las variables más adecuadas para analizar y cuantificar el impacto económico
- Ofrecer datos y análisis de las variables relevantes sobre las que se dispone de información
- Cuantificar la dimensión demográfica y económica del área afectada
- Dimensionar el valor de los activos públicos y privados de las zonas afectadas
- Ilustrar el potencial de las herramientas de georreferenciación de la información con aplicaciones y resultados sobre variables de interés de las zonas inundadas (población, inmuebles, etc.)
- Proponer recomendaciones para la reconstrucción y recuperación



# Índice

<b>Introducción</b>	<b>4</b>
<b>1. La antropización del espacio afectado</b>	<b>6</b>
<b>2. Riesgos crecientes de los eventos climatológicos extremos</b>	<b>10</b>
<b>3. Limitado esfuerzo inversor en infraestructuras hidráulicas</b>	<b>14</b>
<b>4. Elevada concentración de actividad económica en las zonas inundadas</b>	<b>17</b>
<b>5. Impacto de la dana sobre la riqueza: activos potencialmente afectados por las inundaciones</b>	<b>23</b>
5.1. <i>Stock</i> de capital en la zona afectada	23
5.2. Pérdidas en el <i>stock</i> de capital	27
5.3. Pérdidas de riqueza, que no mide el PIB	28
<b>6. Los impactos sobre los flujos económicos: aproximaciones factibles</b>	<b>30</b>
6.1. Impactos sobre el empleo	30
6.2. Impactos sobre la producción y el PIB	34
<b>7. Posibles mejoras en la estimación de los impactos económicos de la inundación</b>	<b>36</b>
<b>8. Reflexiones finales</b>	<b>41</b>
<b>Referencias</b>	<b>45</b>

# Marco conceptual

## Causas del problema

- Antropización del espacio inundado
- Frecuencia creciente de fenómenos extremos
- Limitado esfuerzo inversor en infraestructuras preventivas
- Elevada dimensión demográfica y económica de la zona afectada

## Aspectos a tener en cuenta en el análisis económico

- Impacto de la dana en activos privados y públicos
- Impacto en los flujos económicos y tiempo de recuperación
- Heterogeneidad de los impactos: por municipios, áreas dentro de los municipios, ramas de actividad

## Oportunidades a aprovechar

- Mejoras en las bases de datos: información micro
- Información en tiempo real (satélites, informatización...)
- Técnicas de georreferenciación de la información (infraestructuras, viviendas, empresas, población, empleo, etc.)

**01**

# **Principales evidencias**





## 2. El impacto destructivo inicial es mayor sobre los activos privados y públicos (riqueza) que sobre los flujos (renta)

- El valor del *stock* de capital en el área afectada se estima en 85.900 millones de euros (35% de la provincia de Valencia), por lo que es fundamental conocer qué parte ha sido destruido.
- La parte más cuantiosa de esos activos son viviendas, pero el porcentaje de destrucción es mayor en activos empresariales e infraestructuras.
- Cámara Valencia y AVA-Asaja evalúan el impacto sobre el capital de las empresas en 13.300 millones de euros. Si se añade la destrucción de viviendas e infraestructuras (unos 2.900 millones según Ministerio de Transportes-GVA), superará los 17.000 millones de euros (20% del capital total).
- Las pérdidas de PIB en 2024 estimadas son de mucha menor cuantía: la máxima estima algo más de 1.500 millones de euros (una décima del PIB de España).

### Stock de capital neto por ramas de actividad. 2021

	Valencia	Zona afectada (89 municipios)
<b>Total</b>	<b>247.168</b>	<b>85.900</b>
<b>Sector privado</b>	<b>226.074</b>	<b>84.658</b>
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	2.551	-
Industria	25.685	12.606
Construcción	22.232	7.635
Comercio, transporte y hostelería	22.035	7.595
Información y comunicaciones	3.059	661
Actividades financieras y de seguros	3.194	1.137
Actividades inmobiliarias	131.928	51.231
Actividades profesionales	5.402	1.047
Otros servicios	9.988	2.747
<b>Sector público</b>	<b>21.093</b>	<b>1.242</b>
Administración Pública	17.809	-
Educación y sanidad pública	3.285	1.242

Fuente: Fundación BBVA-Ivie

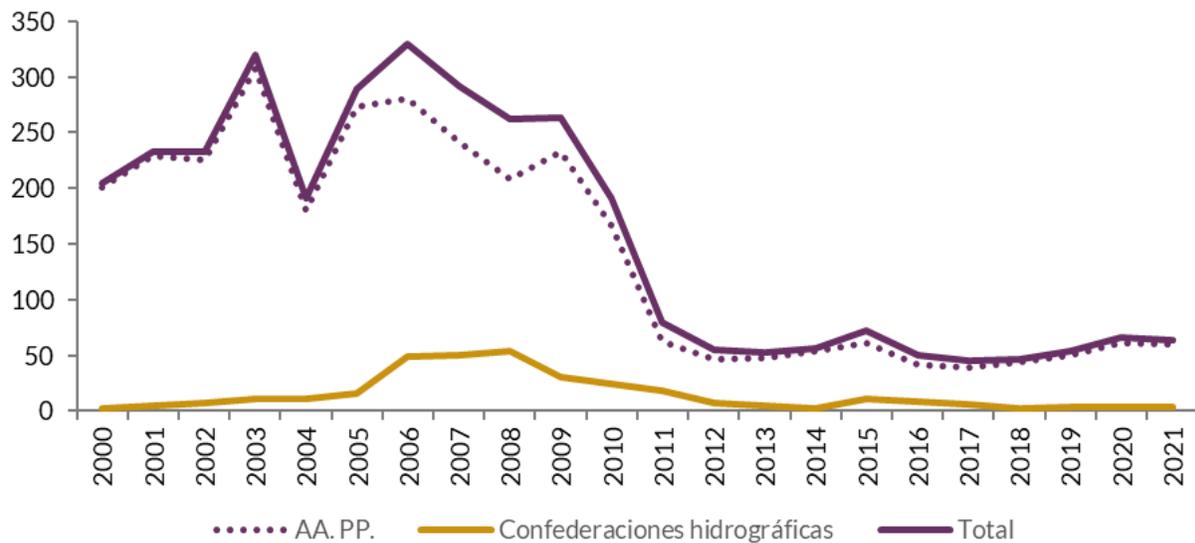
### 3. Las pérdidas de activos debe ser la referencia fundamental para estimar el alcance de las ayudas directas necesarias

- Dado que las pérdidas de riqueza son muy superiores a las que se producen en los flujos económicos (PIB, renta), las primeras deben guiar la cuantificación de las ayudas necesarias para recuperar el punto de partida.
- Las pérdidas en términos de flujos de producción y renta dependen de la magnitud de los activos dañados y del periodo de reconstrucción y reparación de los mismos, por lo que es muy importante que las ayudas sean rápidas y proporcionales al daño causado.
- De momento, las ayudas a fondo perdido aprobadas solo cubren una parte reducida de los daños estimados sobre el *stock* de capital. Hace falta más ayudas y mayor rapidez en la llegada de las mismas al tejido productivo, a los hogares y a los municipios afectados.
- La precaria situación de las finanzas públicas valencianas (la GVA padece una crónica infrafinanciación y es la comunidad que mayor ratio deuda/PIB presenta, lo que le impide acceder a los mercados) hace que sea decisivo el apoyo financiero del Gobierno central y de la UE.

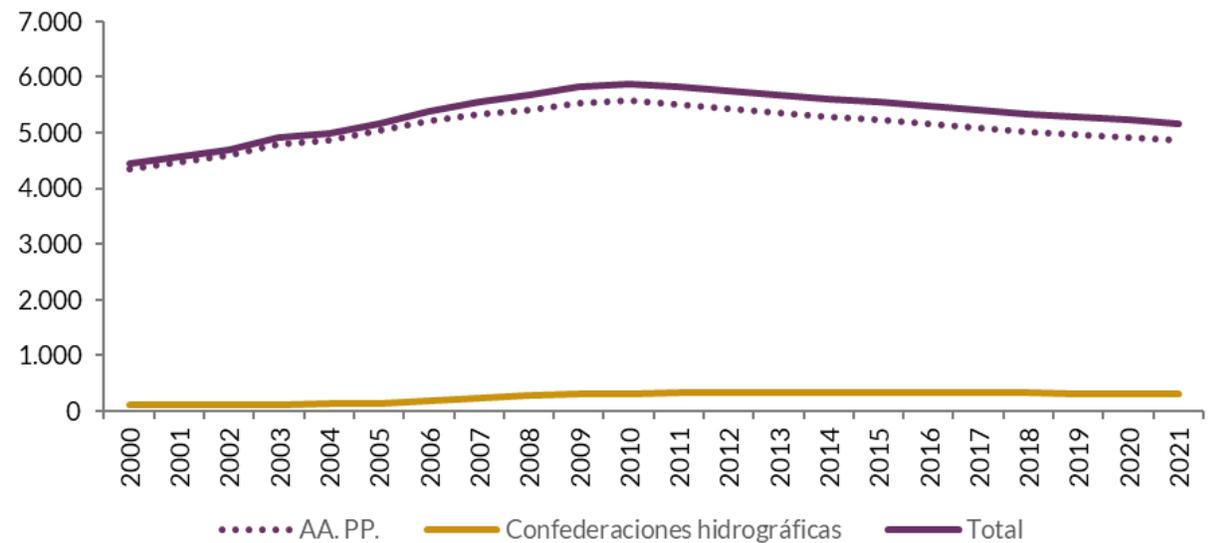
## 4. Los daños de la dana se han agravado por el insuficiente esfuerzo inversor en infraestructuras hidráulicas: es necesario invertir más

- Los datos muestran una caída intensa en la inversión en infraestructuras desde los ajustes de la *Gran Recesión*. En infraestructuras hidráulicas se han aplazado proyectos y ni siquiera se ha repuesto el capital depreciado.
- La mayor probabilidad de que ocurran fenómenos meteorológicos extremos, y su mayor intensidad, obliga a aumentar las inversiones necesarias para protegernos de sus potenciales daños.

Evolución de la inversión en infraestructuras hidráulicas públicas de la provincia de Valencia (millones de euros de 2020)



Evolución del *stock* de capital neto en infraestructuras hidráulicas públicas de la provincia de Valencia (millones de euros de 2020).



## 5. El PIB no es la variable más adecuada para medir el impacto de la dana en términos de flujos monetarios, sobre todo en 2024

- El PIB, al ser una magnitud bruta, no tiene en cuenta la destrucción de los activos. Con la dana una parte importante del capital se deprecia de forma súbita, siendo el importe de esta amortización extraordinaria a realizar el daño causado en el capital.
- Según la Contabilidad Nacional, la amortización solo capta la depreciación ordinaria, pero no descuenta la que tiene su origen en desastres naturales.
- Sería mejor captar el impacto de la dana calculando una magnitud neta que descuenta de valor de la depreciación extraordinaria causada por el evento climatológico.
- De igual forma, es necesario realizar una estimación del impacto de la dana sobre el *stock* de capital.
- El PIB sí que capta, en cambio, las inversiones extraordinarias que se realizan para la reconstrucción y la recuperación, pero hay que interpretar su crecimiento con cautela: teniendo en cuenta que la destrucción inicial no ha sido descontada.

02

# Principales propuestas



# 1. Las ayudas han de tener la potencia, agilidad y duración necesarias para reponer los recursos y los ingresos perdidos

- Si las ayudas no son proporcionales a los daños que ha causado la dana y tardan mucho en llegar, la recuperación será lenta y de menor intensidad, y el riesgo de estancamiento o declive de algunas zonas será mayor.
- En esta valoración es importante no olvidar la dimensión social y económica de los municipios afectados, en los que viven más de 1 millón de personas y que concentran el 30% de las rentas y empleo de la provincia de Valencia.
- La cuantía y celeridad de las ayudas es aún más necesaria en la zona cero, ya que son municipios con elevada densidad demográfica y económica y donde un elevado porcentaje de sus negocios, empresas y población han sufrido daños intensos.
- Para que la recuperación sea lo más rápida posible, es necesaria la cooperación entre el Gobierno nacional y el de la Comunitat Valenciana, algo que hasta ahora no perciben los ciudadanos y afecta negativamente a su confianza en las instituciones.

## 2. Es importante anunciar un plan de acción a medio y largo plazo para infundir seguridad, y prevenir y amortiguar los daños de futuras danas

- Para que la reconstrucción de la zona afectada se haga lo antes posible es necesario anunciar un plan de inversiones preventivas realista y creíble que reduzca el riesgo asociado a una nueva dana. De lo contrario, dada la magnitud de los impactos, podemos asistir a una etapa de estancamiento en la zona afectada, especialmente en la *zona cero*.
- No es realista que la reconstrucción suponga reubicar la población y la actividad económica en otras zonas, dada la dimensión demográfica y económica de la zona afectada por la dana. Por tanto, hay que acometer inversiones que reduzcan la probabilidad de una nueva inundación.
- En el caso de nuevas inversiones (incluidas las derivadas de la reubicación de activos 100% destruidos), es necesario ofrecer seguridad al inversor dado el peligro que suponen las inundaciones en la provincia de Valencia. Hay que prestar mucha más atención a las inversiones en infraestructuras hidráulicas.

### 3. Es necesario disponer de un sistema de indicadores para monitorizar la recuperación

- Las pérdidas sufridas en los flujos económicos dependen del daño en los activos y de la duración de la inactividad que eso genera. Para estimarlas, se necesita un sistema de indicadores que incluya diversas variables (empleo, consumo de energía, uso de la capacidad instalada, ayudas solicitadas/concedidas, etc.), que sirva para monitorizar la recuperación.
- La evolución de los trabajadores en ERTE por la DANA es un indicador disponible en tiempo real que permite identificar los sectores más afectados y, por tanto, diseñar las ayudas a implementar.
- Con datos de ERTE hasta el 8/1/25:
  - 30.821 empleados en ERTE (la mitad corresponde a l'Horta Sud, donde suponen el 8,4% de su empleo)
  - Destacan el sector de las manufacturas (12.331), comercio (6.550) y hostelería (3.945)
  - En los municipios de la zona cero, en dos sectores más del 30% del empleo está en ERTE, lo que muestra la gravedad de los impactos: hostelería (34,7%) y las actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento (30,2%).

## 4. Hay que aprovechar el potencial de nuevas herramientas de análisis

- Disponer de información georreferenciada es fundamental para afinar los diagnósticos, orientar las actuaciones sobre el territorio y estimar los impactos potenciales de nuevos eventos.
- Una vez delimitada una zona problemática (por ejemplo, inundable), se pueden superponer capas de información georreferenciada de distintas variables (población, usos del suelo, edificios, inmuebles, viviendas, infraestructuras, renta, empresas, etc.). Dos ejemplos:

### Población y superficie afectada por la inundación. 2021

	Población			Superficie		
	Personas	% sobre provincia	% sobre zona afectada	km <sup>2</sup>	% sobre provincia	% sobre zona afectada
Municipios afectados (90)	1.059.417	40,85	-	4.845	44,81	-
Zona afectada por la inundación (81 municipios)	306.163	11,81	28,90	561	5,19	11,58
L'Horta Sud (20 municipios)	471.483	18,18	-	309	2,86	-
Zona afectada por la inundación (19 municipios)	214.531	8,27	45,50	96	0,89	31,11
Zona cero (15 municipios más afectados)	259.695	10,01	-	530	4,91	-
Zona afectada por la inundación	201.661	7,78	77,65	111	1,03	21,00
<b>Total provincia de Valencia</b>	<b>2.593.243</b>			<b>10.814</b>		

*Nota:* el municipio de València solo incluye las Pedanías del Sur (Faitanar, La Torre, Forn d'Alcedo, Castellar-Oliveral, Pinedo, El Saler, El Perellonet y El Palmar). El municipio de Loriguilla sólo incluye el núcleo urbano junto a la autovía A3. En el agregado de la zona afectada por la inundación se elimina 9 municipios de los 90 afectados por la dana: Almussafes, Barxeta, Bètera, Calles, Casltielfabib, Dos Aguas, Millares, Picassent y Tous. En este grupo de 81 municipios existen 16 municipios en los que la dana ha afectado al territorio pero no a la población y son los siguientes: Alborache, Alcàsser, Benaguasil, Benifaio, Benimodo, Chera, Chulilla, Favara, Lliria, Llaurí, Macastre, Manuel, Paterna, Siete Aguas, Tavernes de la Vallidigna y Vilamarxant.

Fuente: Goerlich y Mollá (2024), Goerlich y Pérez (2021), Zornoza [coord.], Serrano y Ruescas (2024), INE (Censo de Población 2021) y elaboración propia.

### Número de edificios en la zona afectada por la inundación. 2021

	Edificios		Inmuebles		Viviendas	
	número	% sobre total	número	% sobre total	número	% sobre total
Municipios afectados (90)	52.416	18,85	228.966	25,58	144.506	25,23
Municipios afectados (89)	49.470	17,97	217.580	24,44	136.451	23,96
L'Horta Sud (20 municipios)	23.057	45,98	152.513	69,14	95.516	66,75
Zona cero (15 municipios más afectados)	25.901	62,99	146.020	74,12	91.325	71,96

Fuente: Goerlich y Mollá (2024), Zornoza [coord.], Serrano y Ruescas (2024), Dirección General del Catastro (INSPIRE), INE (Censo de Población 2021) y elaboración propia.



## 5. Es necesario revisar el *ranking* de prioridades del gasto público

- En las últimas décadas, la variable presupuestaria de ajuste en los periodos de crisis ha sido la inversión pública frente al gasto corriente. Esta elección debe ser revisada por dos motivos:
  - Porque la inversión en infraestructuras bien seleccionadas mejora la competitividad, atrayendo inversiones privadas e impulsando el crecimiento de la productividad a largo plazo.
  - Porque la inversión en infraestructuras preventivas es necesaria para amortiguar el impacto de fenómenos meteorológicos extremos.

## 6. Hay que aprovechar la reconstrucción para modernizar el tejido productivo

- La economía valenciana presenta un problema estructural y generalizado de baja productividad, que explica en parte el reducido PIB per cápita de la Comunitat Valenciana (un 14,6% inferior al de España).
- En este contexto, hay que aprovechar la estrategia de recuperación para modernizar y mejorar el tejido productivo valenciano, lo que es más factible en aquellos casos en los que la destrucción de activos ha sido más intensa.



## 7. Es necesario invertir en prevención con activos tangibles, pero también hay que invertir en intangibles para mejorar las políticas

- La mayor probabilidad de que ocurran en el futuro eventos meteorológicos con poder destructor exige aumentar la inversión de infraestructuras hidráulicas preventivas.
- Pero además hay que contar con un sistema de alertas bien engrasado, que advierta y guíe a las administraciones, las empresas y la población sobre cómo actuar ante un evento extremo.
- Por ello hay que invertir también en activos intangibles, como contar con buenos servicios de emergencia, preparar al personal especializado y bien formado, y entrenar a la ciudadanía, aprendiendo de las buenas prácticas de otros países.

**IvieLAB**

# **ALCANCE ECONÓMICO DE LA DANA DEL 29 DE OCTUBRE EN LA PROVINCIA DE VALENCIA**

**17 de enero de 2025**

**Ivie**

