

IvieLAB

Laboratorio de
Análisis y Evaluación
de Políticas

Seminario

Las políticas de bienestar en la España de las autonomías

 #IvieLABienestar

En colaboración con:





Sandra León

Profesora de Ciencias Políticas en la Universidad de York (Reino Unido)

Sus áreas de investigación son el federalismo, la descentralización, el análisis comparado de instituciones y las relaciones intergubernamentales. Sus trabajos han sido publicados en distintas revistas internacionales como British Journal of Political Science, European Journal of Political Research, Journal of Common Market Studies, Electoral Studies o Party Politics. Tiene una amplia experiencia de colaboración con think tanks españoles e internacionales y también con medios de comunicación.

Desde hace dos años es columnista del diario “El País”.

IvieLAB

Laboratorio de
Análisis y Evaluación
de Políticas

Seminario

Las políticas de bienestar en la España de las autonomías

 #IvieLABienestar

En colaboración con:

Ivie



La responsabilidad por las políticas públicas

IvieLAB

Sandra León ¹

¹University of York

Valencia, 12 de Julio 2018

Resumen

- 1 Responsabilidad y control
- 2 Estado Autonómico
- 3 Aprendizaje
- 4 Diferencias entre CCAA
- 5 Información y sesgos
- 6 Conclusiones

Outline

- 1 Responsabilidad y control
- 2 Estado Autonómico
- 3 Aprendizaje
- 4 Diferencias entre CCAA
- 5 Información y sesgos
- 6 Conclusiones

- La responsabilidad de los resultados de las políticas las políticas está íntimamente ligada al **control electoral** de los gobiernos.
- Los políticos rinden cuentas ante los ciudadanos en las urnas.
- Atribuir correctamente la responsabilidad es indispensable para que el control electoral funcione.

- La responsabilidad de los resultados de las políticas las políticas está íntimamente ligada al **control electoral** de los gobiernos.
- Los políticos rinden cuentas ante los ciudadanos en las urnas.
- Atribuir correctamente la responsabilidad es indispensable para que el control electoral funcione.

Atribución y responsiveness

Si la atribución no funciona se produce un cortocircuito entre los resultados de las políticas y el premio o castigo electoral. Los políticos no recogen lo que siembran. Esto desincentiva que se preocupen por lo que quiere la gente (responsiveness).

- En las últimas décadas se expande la gobernanza multinivel debido a dos procesos que ocurren al mismo tiempo:
 - La difusión del poder hacia arriba (**globalización, UE**).
 - La difusión del poder hacia abajo (**descentralización**).
- La fragmentación del poder complica la atribución de responsabilidades.

- En las últimas décadas se expande la gobernanza multinivel debido a dos procesos que ocurren al mismo tiempo:
 - La difusión del poder hacia arriba (**globalización, UE**).
 - La difusión del poder hacia abajo (**descentralización**).
- La fragmentación del poder complica la atribución de responsabilidades.

Atribución en el Estado Autonómico

Determinar quién hace qué es especialmente complicado en un contexto descentralizado como el español, pues a la globalización e integración europea se añade la división competencial entre niveles de gobierno.

Outline

- 1 Responsabilidad y control
- 2 Estado Autnómico
- 3 Aprendizaje
- 4 Diferencias entre CCAA
- 5 Información y sesgos
- 6 Conclusiones

El diseño del **Estado Autonomico** es especialmente complicado para la atribución de responsabilidades.

- Predominan competencias concurrentes.
- Asimetrías entre regiones en la asignación de competencias (vía lenta/vía rápida) que se cierran a lo largo del tiempo.
- Asimetrías entre regiones en financiación (Régimen Foral/Régimen Común).

El diseño del **Estado Autónomico** es especialmente complicado para la atribución de responsabilidades.

- Predominan competencias concurrentes.
- Asimetrías entre regiones en la asignación de competencias (vía lenta/vía rápida) que se cierran a lo largo del tiempo.
- Asimetrías entre regiones en financiación (Régimen Foral/Régimen Común).

Atribución de responsabilidades en el Estado Autónomico

¿Cómo se manejan los ciudadanos españoles en este contexto asimétrico y cambiante?

¿Qué sabemos sobre responsabilidades en el Estado Autonómico?

- Mejor conocimiento sobre competencias centrales que autonómicas (Lago y Lago 2013; León 2015).

¿Qué sabemos sobre responsabilidades en el Estado Autonómico?

- Mejor conocimiento sobre competencias centrales que autonómicas (Lago y Lago 2013; León 2015).
- La asignación depende de preferencias sobre distribución competencial (León 2015, León y Jurado 2018).

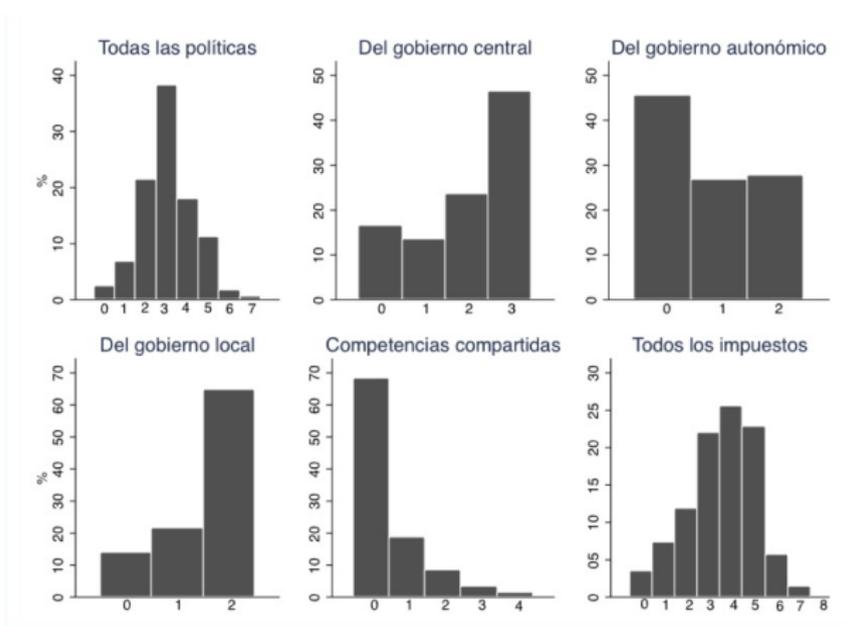
¿Qué sabemos sobre responsabilidades en el Estado Autonómico?

- Mejor conocimiento sobre competencias centrales que autonómicas (Lago y Lago 2013; León 2015).
- La asignación depende de preferencias sobre distribución competencial (León 2015, León y Jurado 2018).
- La asignación depende de sesgos políticos (Lago y Lago 2013; León 2010, 2015; Rico y Liñeira 2017; León y Orriols 2017).

¿Qué sabemos sobre responsabilidades en el Estado Autonomico?

- Mejor conocimiento sobre competencias centrales que autonómicas (Lago y Lago 2013; León 2015).
- La asignación depende de preferencias sobre distribución competencial (León 2015, León y Jurado 2018).
- La asignación depende de sesgos políticos (Lago y Lago 2013; León 2010, 2015; Rico y Liñeira 2017; León y Orriols 2017).
- Existen diferencias importantes entre CCAA (Lago y Lago 2013, León 2010, 2015).
 - Las CCAA de vía lenta muestran mejor conocimiento que el resto en competencias del gobierno central.
 - En País Vasco y Navarra se muestra mejor conocimiento sobre competencias autonómicas.

Acierto sobre políticas e impuestos



Fuente: elaboración propia a partir de los barómetros IEF 2005-2010 (excepto las competencias compartidas e impuestos que sólo se utiliza el barómetro de 2010)

Nota: Los gráficos muestran la distribución del número de aciertos en políticas e impuestos en general o separados por qué administración es la responsable de su provisión.

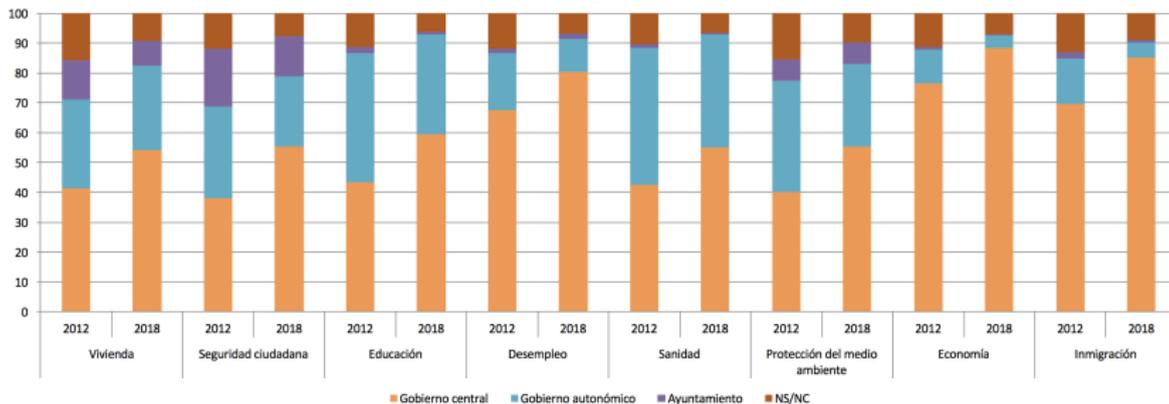
¿Aprenden los ciudadanos a atribuir responsabilidades?

- Si es cuesti3n de tiempo que los ciudadanos actualicen el mapa de distribuci3n competencial, entonces deberamos esperar hoy una mejor atribuci3n de responsabilidades que en el pasado.
- Tambi3n deberamos esperar que desaparecieran las asimetras entre regiones en la atribuci3n de responsabilidades.
- Sin embargo, no es esto lo que indican los an3lisis recientes.

Outline

- 1 Responsabilidad y control
- 2 Estado Autonómico
- 3 Aprendizaje**
- 4 Diferencias entre CCAA
- 5 Información y sesgos
- 6 Conclusiones

¿Quién cree que es el principal responsable de que las cosas vayan bien o mal en las siguientes políticas?



No existe aprendizaje

Los ciudadanos parecen haber empeorado su conocimiento sobre competencias autonómicas, y mejorado en las del gobierno central. En realidad, esto se debe a que el gobierno central aumenta su responsabilidad en **todas** las políticas.

No existe aprendizaje

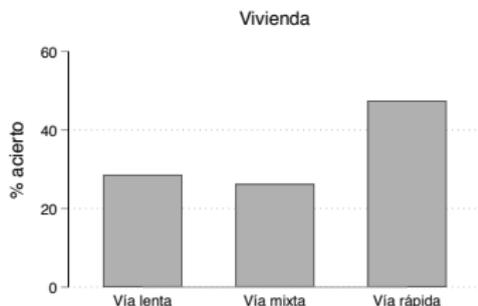
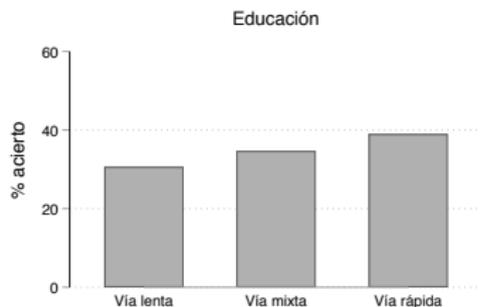
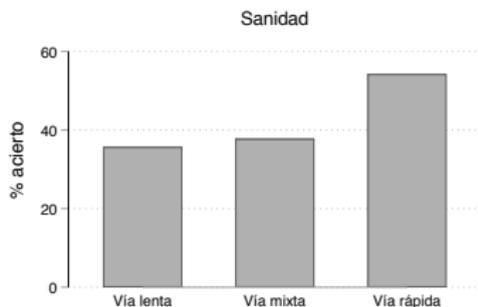
Los ciudadanos parecen haber empeorado su conocimiento sobre competencias autonómicas, y mejorado en las del gobierno central. En realidad, esto se debe a que el gobierno central aumenta su responsabilidad en **todas** las políticas.

Efecto crisis económica

Quizás los ciudadanos entienden que durante la crisis económica el papel de fiscalización presupuestaria del gobierno central ha aumentado y, como tal, lo reflejan en sus atribuciones.

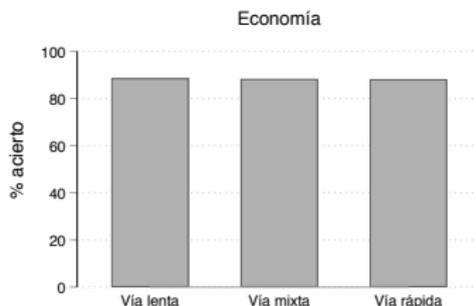
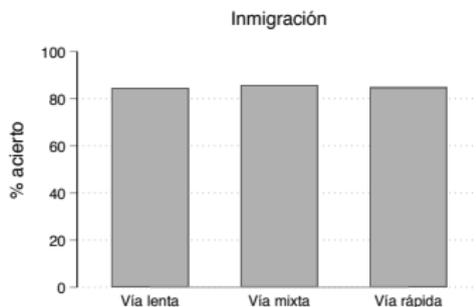
Outline

- 1 Responsabilidad y control
- 2 Estado Autonómico
- 3 Aprendizaje
- 4 Diferencias entre CCAA**
- 5 Información y sesgos
- 6 Conclusiones



Vía rápida: País Vasco y Navarra Vía media: And, Gal, C.Val, Can, Cat. Vía lenta: Resto CCAA.

Datos: Encuesta Netcuest Mayo 2018



Vía rápida: País Vasco y Navarra **Vía media:** And, Gal, C.Val, Can, Cat. **Vía lenta:** Resto CCAA.

Datos: Encuesta Netcuest Mayo 2018

Peor conocimiento en políticas autonómicas. Diferencias entre CCAA.

El conocimiento sobre las políticas en manos del gobierno regional en País Vasco y Navarra sigue siendo mejor que en el resto.

Peor conocimiento en políticas autonómicas. Diferencias entre CCAA.

El conocimiento sobre las políticas en manos del gobierno regional en País Vasco y Navarra sigue siendo mejor que en el resto.

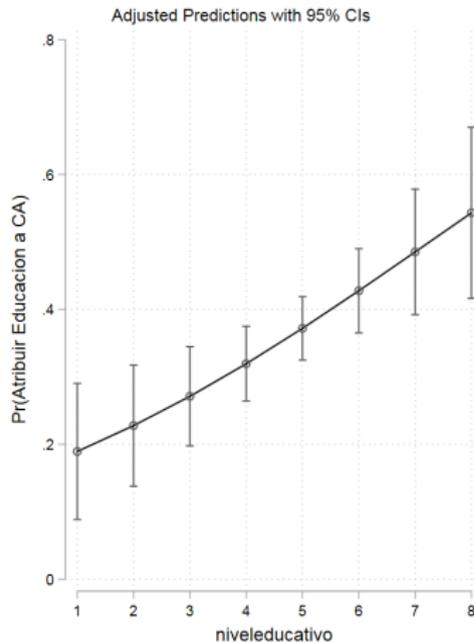
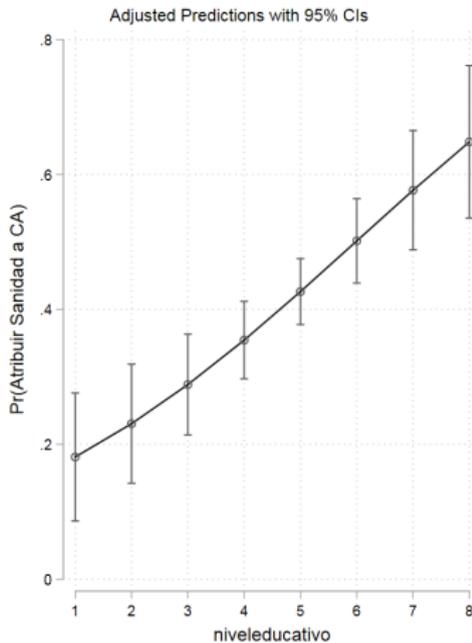
Mejor conocimiento políticas centrales. Sin diferencias entre CCAA.

En las políticas en manos del gobierno central el porcentaje de error es pequeño y no hay diferencias importantes entre CCAA.

Outline

- 1 Responsabilidad y control
- 2 Estado Autonómico
- 3 Aprendizaje
- 4 Diferencias entre CCAA
- 5 Información y sesgos**
- 6 Conclusiones

- Los ciudadanos pueden equivocarse en la atribución de responsabilidades por un problema de **información**
 - Se equivocan a la hora de determinar qué nivel de gobierno es responsable de qué política.
- Los más informados serán más capaces de atribuir responsabilidades correctamente.



Datos: Encuesta Netquest Mayo 2018

- Los ciudadanos también pueden equivocarse en la asignación debido a sus **sesgos políticos**.
- **No somos neutrales** cuando evaluamos los resultados de las políticas o asignamos la responsabilidad.
- Uno de los sesgos más comunes es el **sesgo de grupo**.

- Los ciudadanos también pueden equivocarse en la asignación debido a sus **sesgos políticos**.
- **No somos neutrales** cuando evaluamos los resultados de las políticas o asignamos la responsabilidad.
- Uno de los sesgos más comunes es el **sesgo de grupo**.

Sesgo de crédito

Tendemos a culpar a los nuestros (los que son de nuestro grupo, el *in-group*) por los buenos resultados de las políticas.

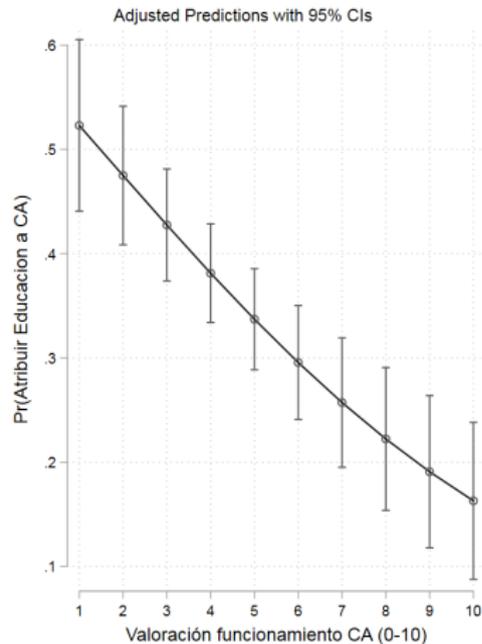
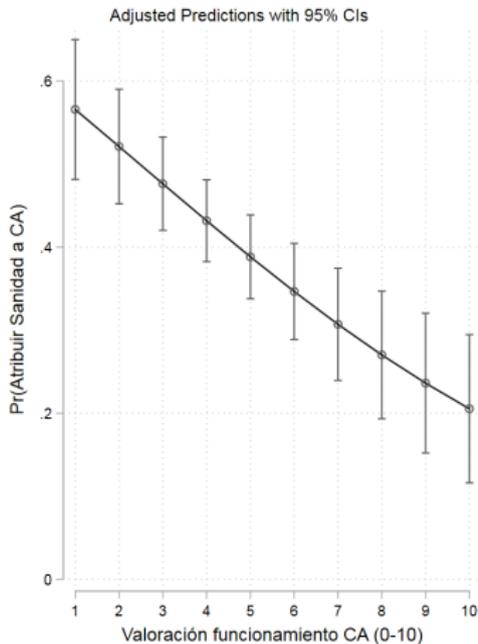
- Los ciudadanos también pueden equivocarse en la asignación debido a sus **sesgos políticos**.
- **No somos neutrales** cuando evaluamos los resultados de las políticas o asignamos la responsabilidad.
- Uno de los sesgos más comunes es el **sesgo de grupo**.

Sesgo de crédito

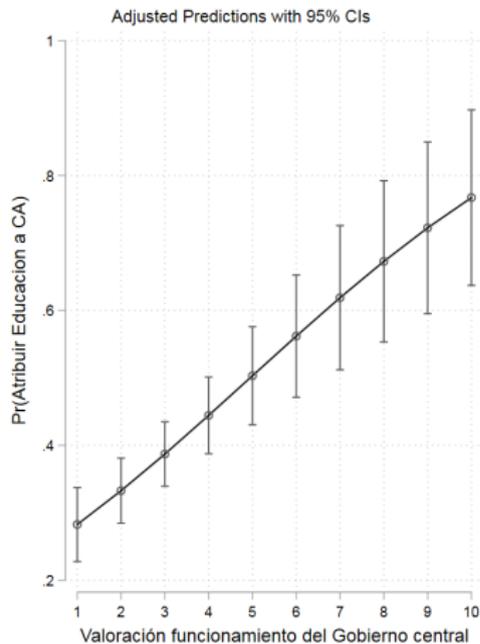
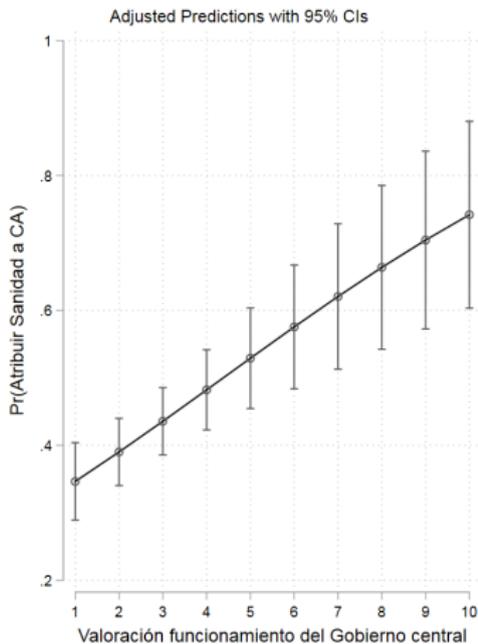
Tendemos a culpar a los nuestros (los que son de nuestro grupo, el *in-group*) por los buenos resultados de las políticas.

Sesgo de culpa

Tendemos a culpar a los otros (*out-group*) por los buenos resultados de las políticas.



Datos: Encuesta Netquest Mayo 2018



Datos: Encuesta Netcuest Mayo 2018

Outline

- 1 Responsabilidad y control
- 2 Estado Autonómico
- 3 Aprendizaje
- 4 Diferencias entre CCAA
- 5 Información y sesgos
- 6 Conclusiones**

- Los ciudadanos se equivocan en la atribución de las responsabilidades sobre competencias autonómicas.

- Los ciudadanos se equivocan en la atribución de las responsabilidades sobre competencias autonómicas.
- Siguen persistiendo diferencias entre CCAA. En País Vasco y Navarra la visibilidad de las competencias autonómicas es mayor que en el resto.

- Los ciudadanos se equivocan en la atribución de las responsabilidades sobre competencias autonómicas.
- Siguen persistiendo diferencias entre CCAA. En País Vasco y Navarra la visibilidad de las competencias autonómicas es mayor que en el resto.
- Los problemas en la atribución apuntan a un desajuste entre los resultados de las políticas públicas y la identificación de sus responsables.

- Los ciudadanos se equivocan en la atribución de las responsabilidades sobre competencias autonómicas.
- Siguen persistiendo diferencias entre CCAA. En País Vasco y Navarra la visibilidad de las competencias autonómicas es mayor que en el resto.
- Los problemas en la atribución apuntan a un desajuste entre los resultados de las políticas públicas y la identificación de sus responsables.
- Ese desajuste debilita el control de los gobiernos. Las condiciones para controlar a los gobiernos son peores en las CCAA donde ese desajuste sea mayor.

IvieLAB

Laboratorio de
Análisis y Evaluación
de Políticas

Seminario

Las políticas de bienestar en la España de las autonomías

 #IvieLABienestar

En colaboración con:

Ivie

