

IvieLAB

Laboratorio de
Análisis y Evaluación
de Políticas

Seminario

Las políticas de bienestar en la España de las autonomías

 #IvieLABienestar

En colaboración con:





Francisco Pérez

Catedrático de Análisis Económico de la Universitat de València y director de Investigación del Instituto Valenciano de Investigaciones Económicas.

Ha desarrollado numerosos estudios sobre crecimiento económico, economía regional, economía de la educación y finanzas públicas. Ha formado parte de comisiones de expertos sobre la reforma de financiación autonómica (1995, 2001, 2017).

Autor de 72 libros y cerca de 200 capítulos de libros y artículos científicos. Tiene reconocidos seis tramos de productividad investigadora y sus trabajos han recibido más de 4.800 citas (índice H 33). Ha dirigido diez tesis doctorales y más de un centenar de proyectos de investigación. Es conferenciante habitual en muchas instituciones, universidades y centros de investigación de España, Europa y América.

Eisenhower fellow USA desde 1998. En 2010 recibió el Premi Societat Catalana d'Economia y en 2016 la Alta Distinción "Francesc de Vinatea" de las Cortes Valencianas.

IvieLAB

Laboratorio de
Análisis y Evaluación
de Políticas

Seminario

Las políticas de bienestar en la España de las autonomías

 #IvieLABienestar

En colaboración con:



Una visión del estado del bienestar y la solidaridad territorial en España

Francisco Pérez
Universitat de València e Ivie

Seminario

Las políticas de bienestar en la España de las autonomías

IvieLAB

Laboratorio de Análisis y Evaluación de Políticas Públicas

Valencia, 12 de julio de 2018

¿Qué estado de bienestar queremos?

- Con qué objetivos:
 - Seguridad frente a los riesgos a largo de la vida (protección frente a desempleo, vejez, dependencia)
 - Igualdad de oportunidades en el acceso a servicios fundamentales (educación, sanidad, vivienda...)
- Con qué alcance en las coberturas:
 - Amplias vs mínimas: no cuestan lo mismo
 - Basadas en la previsión individual vs solidarias
 - Alcance de la solidaridad: cuánta igualdad
- Estado descentralizado: cuánta nivelación interterritorial

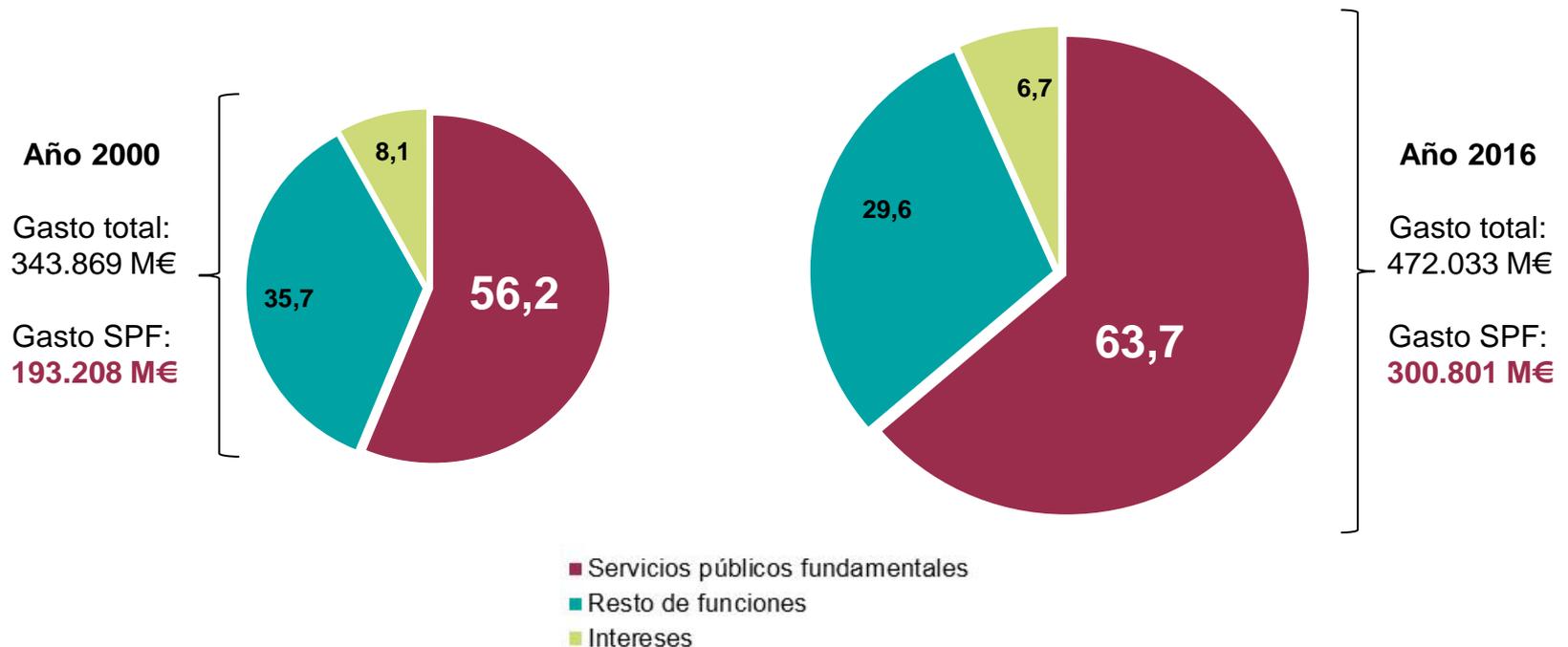
¿A qué estado de bienestar podemos aspirar?

- Las respuestas a esas preguntas son políticas:
 - Cuáles son las preferencias sociales
 - Cuál es el coste de alcanzar los objetivos
 - Cuál es la capacidad institucional de articularlas
- La evaluación de las políticas ayuda, si ofrece:
 - Diagnósticos fiables acerca de dónde estamos
 - Análisis técnicamente solvente de los problemas, sus causas y las posibles soluciones
- Las dos partes de la presentación:
 - Tamaño del estado de bienestar: España y sus CCAA
 - Situación de la solidaridad interterritorial

Tamaño del estado del bienestar en España

- El gasto en bienestar absorbe casi el 64% del gasto público
- Ha ganado peso en el PIB y en el gasto público en el siglo XXI
- ¿Tiene fundamentos la insatisfacción por la situación actual?

Gasto público en España y tamaño del estado del bienestar. 2000 vs. 2016



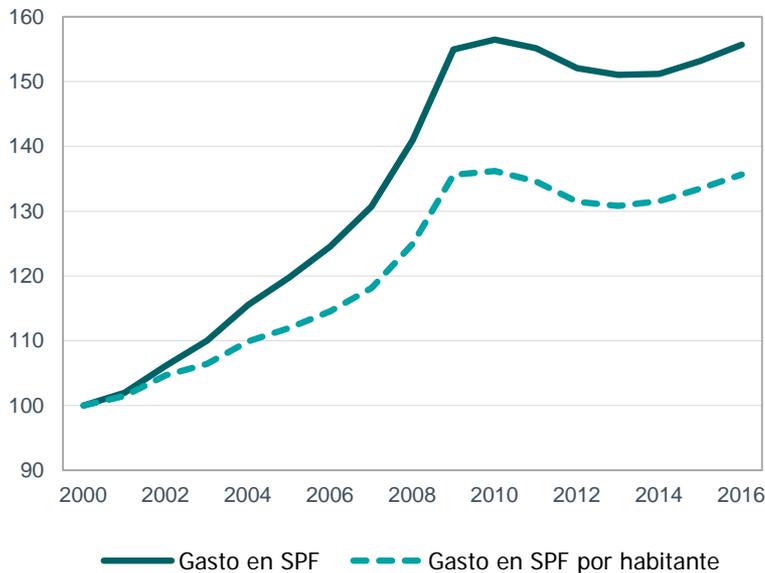
Fuente: IGAE y elaboración propia.

Tamaño del estado del bienestar en España

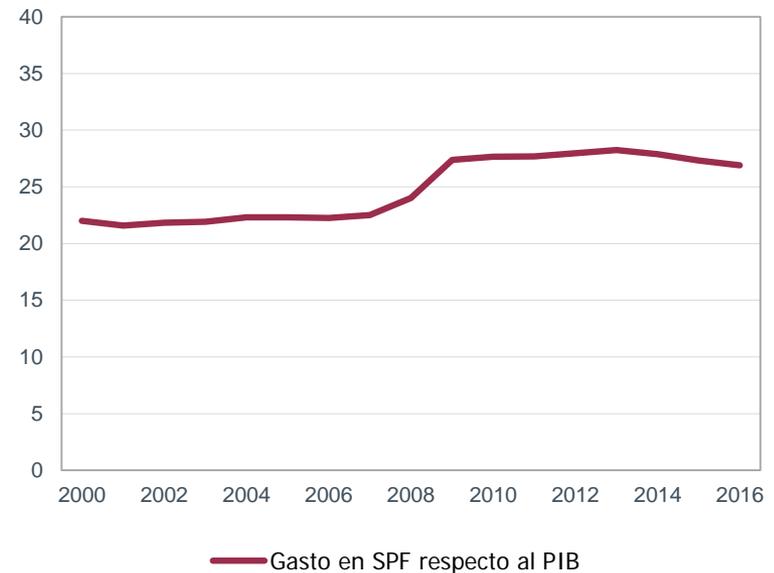
- El gasto total en SPF por habitante frena su avance al llegar la crisis y retrocede entre 2009 y 2013
- En 2016 seguía en niveles inferiores a 2009, pese a exigir mayor esfuerzo que antes de la crisis (en % del PIB)

Evolución temporal del gasto público en bienestar (SPF). España. 2000-2016

a) Gasto SPF total y por habitante (2000=100)



b) Gasto en SPF en relación al PIB (% del PIB)

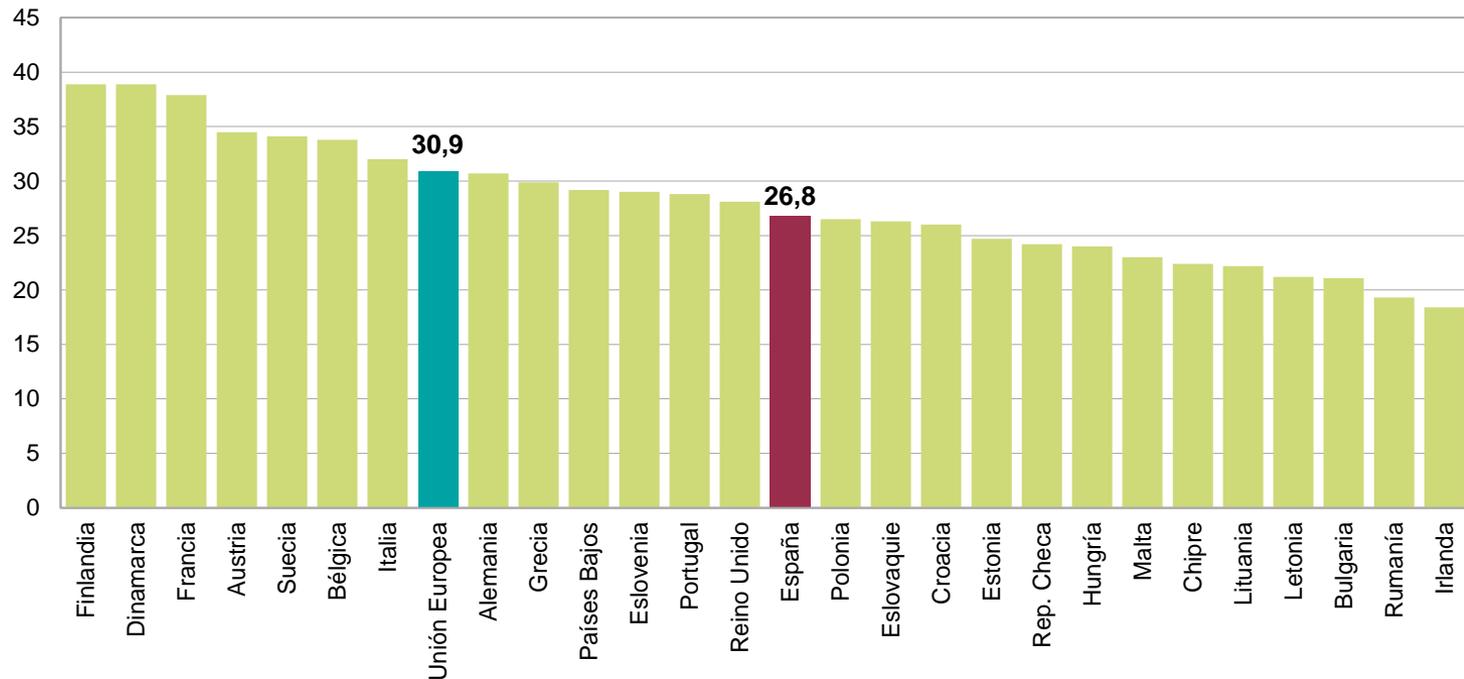


Fuente: IGAE, INE y elaboración propia.

Tamaño del estado del bienestar en España

- El gasto público en bienestar supone un esfuerzo del 26,8% del PIB, frente a una media de la UE del 30,9%
- España se sitúa sólo por encima de los países del Este de Europa e Irlanda

Gasto público en bienestar (SPF). Comparación internacional. 2016
(Porcentaje del PIB)

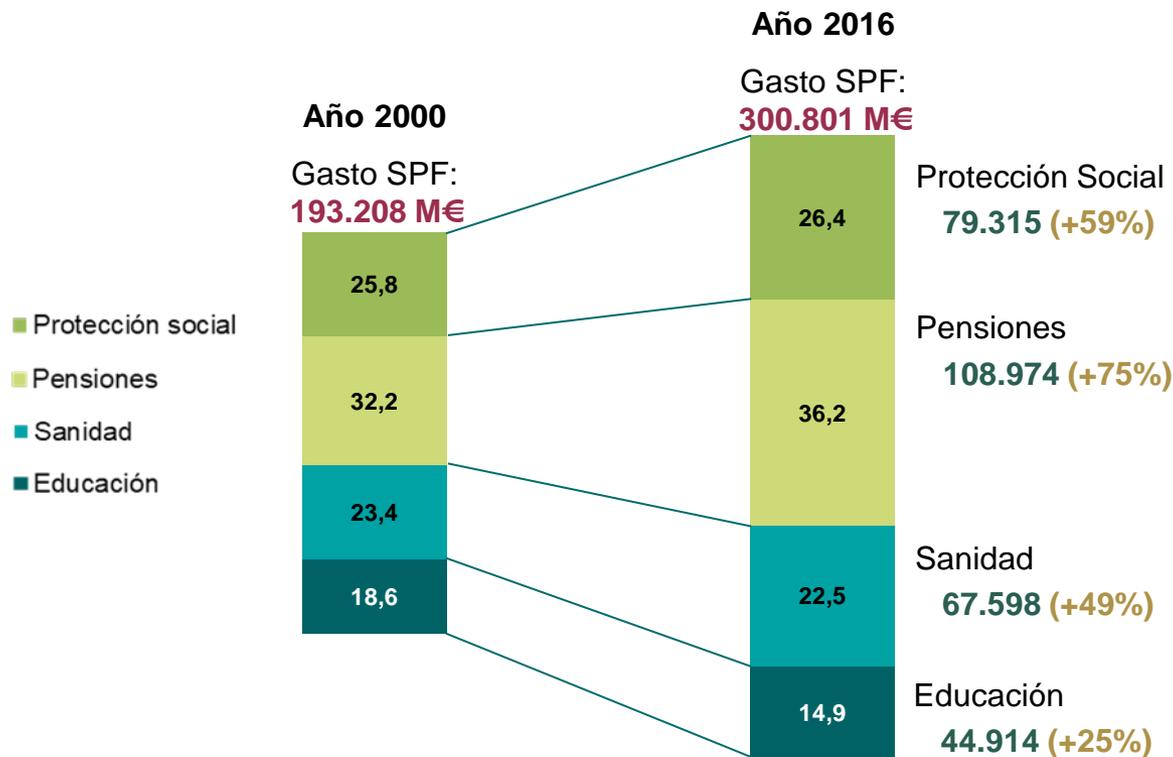


Fuente: Eurostat.

Tamaño del estado del bienestar en España

- La expansión del gasto en bienestar por funciones ha sido desigual: se ha concentrado en pensiones y protección social (+4,6 pp)
- El gasto en sanidad y educación crece, pero pesa menos en el total, concentrando los ajustes durante la crisis

Volumen y principales componentes del gasto público en bienestar. 2000 vs. 2016



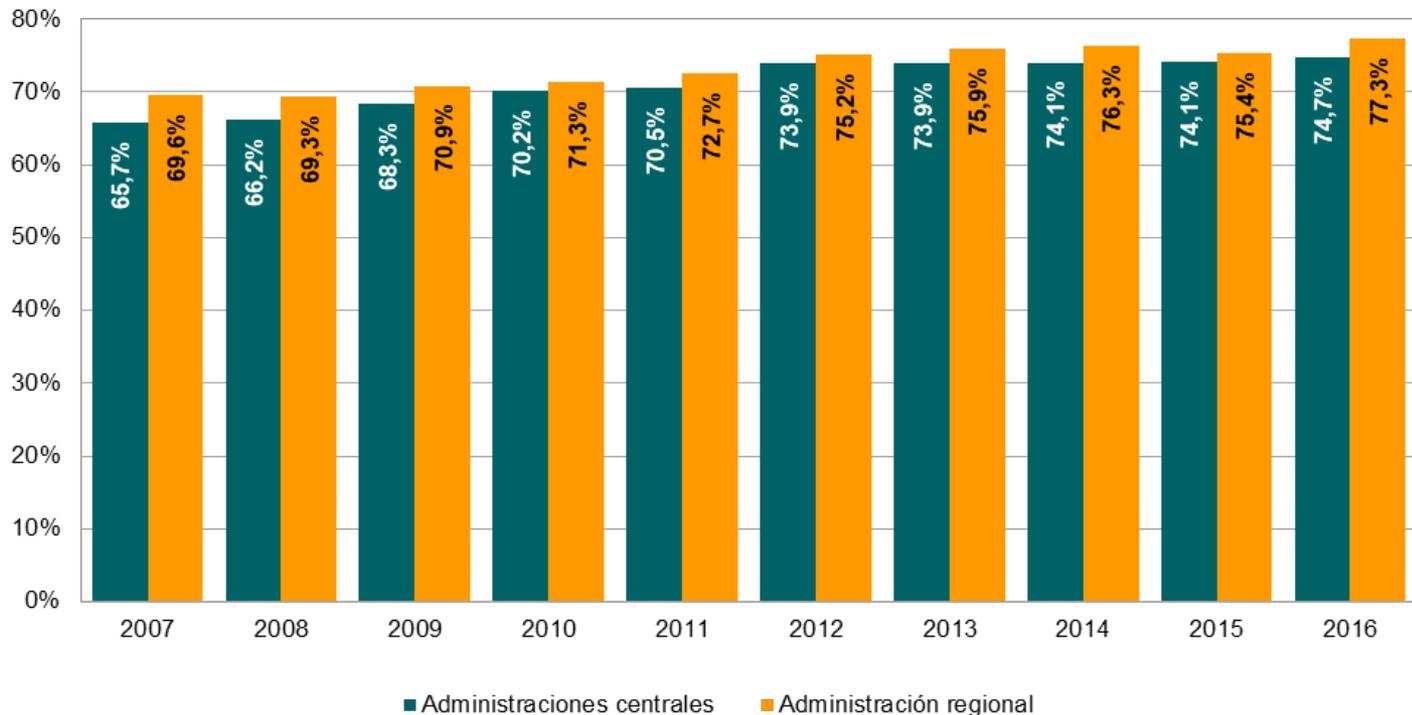
Fuente: IGAE y elaboración propia.

Tamaño del estado del bienestar en España

- El estado de bienestar español está descentralizado, pero el peso de las responsabilidades de gasto en servicios públicos fundamentales en las AA.CC. y CC.AA. es similar (75-77%) y ha crecido en ambas

Participación del gasto en Salud, Educación y Protección Social en el gasto no financiero de las Administraciones Públicas Centrales y Regional. 2007-2016

(Porcentajes del gasto total no financiero)

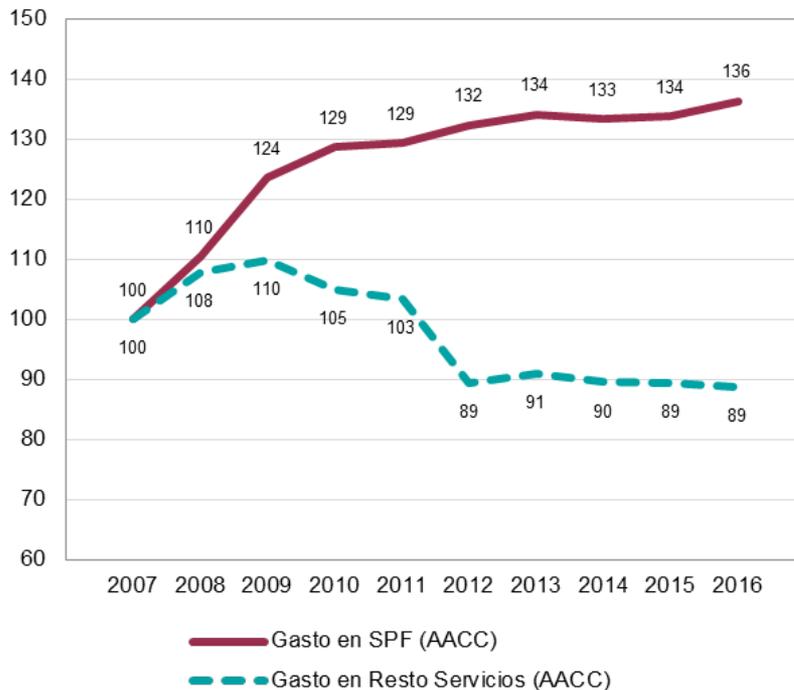


Fuente: IGAE y elaboración propia.

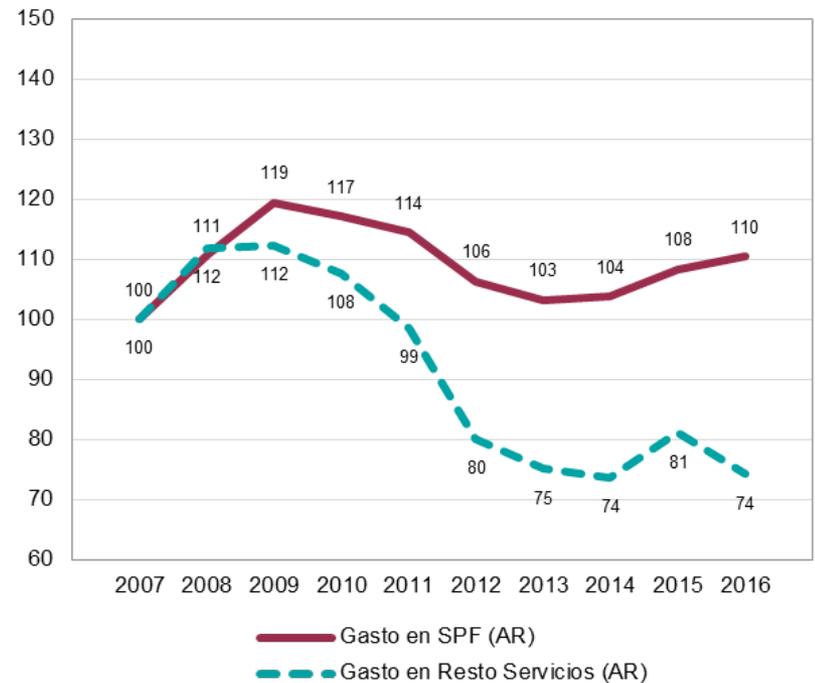
Tamaño del estado del bienestar en España

- ¿Cuáles han sido las respuestas de los gobiernos centrales y autonómicos a la restricción presupuestaria durante la crisis?

Evolución de los gastos no financieros. SPF y Resto de servicios. 2007-2016
ADMINISTRACIONES CENTRALES (AACC)
 (2007=100)



Evolución de los gastos no financieros. SPF y Resto de servicios. 2007-2016
ADMINISTRACIÓN REGIONAL (AR)
 (2007=100)

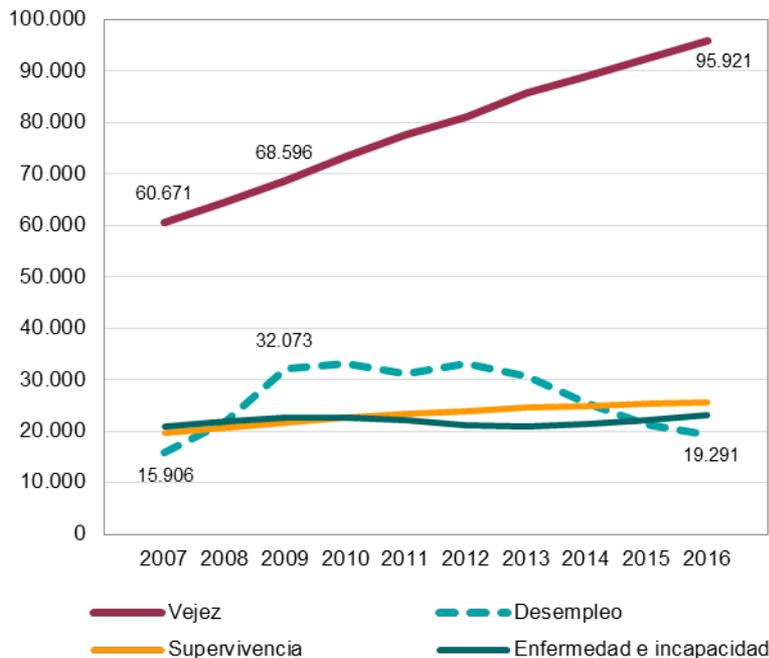


Fuente: Ministerio de Hacienda y elaboración propia.

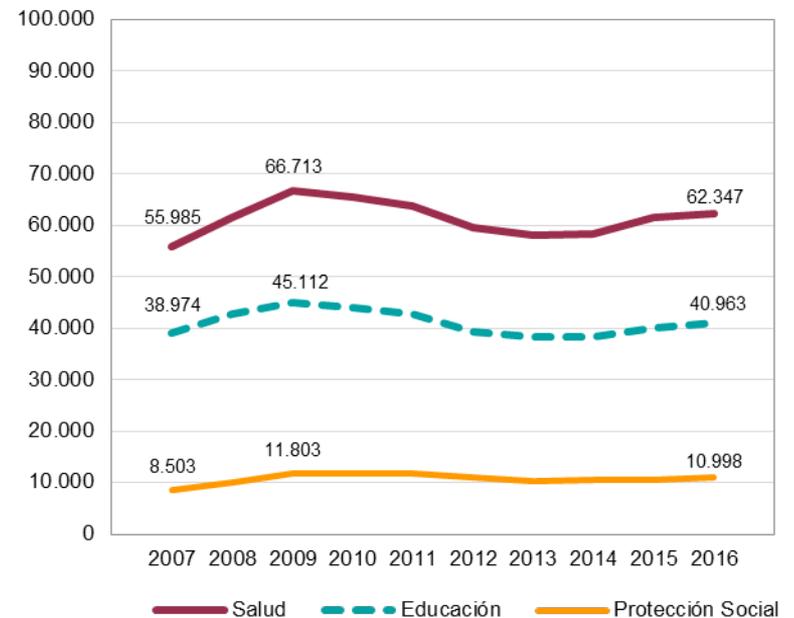
Tamaño del estado del bienestar en España

- ¿Han protegido el gasto social las administraciones?
- ¿Han tenido capacidad de controlarlo?

Evolución del gasto de las Administraciones Centrales en los principales epígrafes de Protección Social. 2007-2016
(Millones de euros)



Evolución del gasto de la Administración Regional en Salud, Educación y Protección Social. 2007-2016
(Millones de euros)



Fuente: Ministerio de Hacienda y elaboración propia.

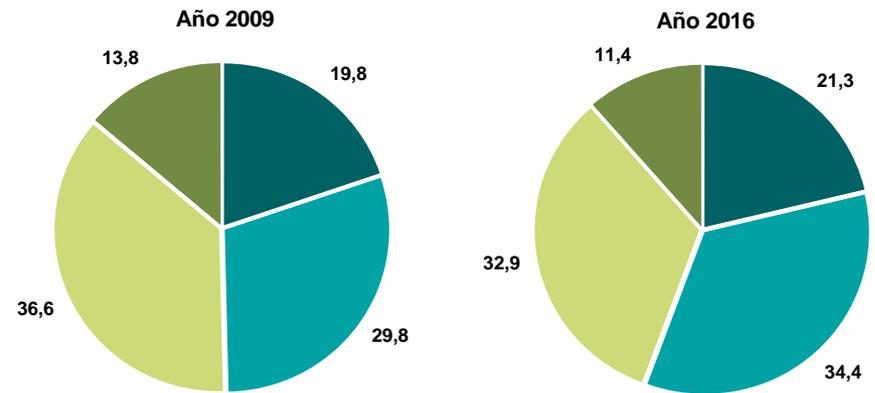
Tamaño del estado del bienestar en España

- ¿Existe una recentralización del gasto público?
- Las AA.CC. preservan su gasto total (y en SPF) gracias a la mejor evolución de sus ingresos y al reparto del déficit entre niveles de gobierno, que decide la AC
- Las CC. AA. de régimen común ajustan más su gasto total y en SPF: pierden peso en el gasto total de las AA. PP.
- Pese a los ajustes, las CC.AA. no evitan un fuerte endeudamiento: un ajuste de los gastos por unidad de necesidad a los ingresos tributarios disponibles los habría llevado al nivel de 2003

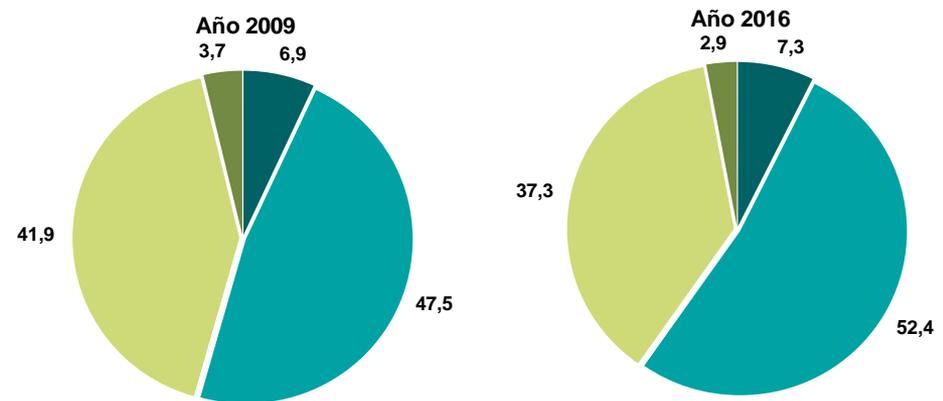
Participación de las distintas administraciones en el gasto (neto de intereses, de transferencias entre AA.PP y de recursos UE). 2009-2016

(Porcentaje)

a) Gasto total



b) Gasto en SPF

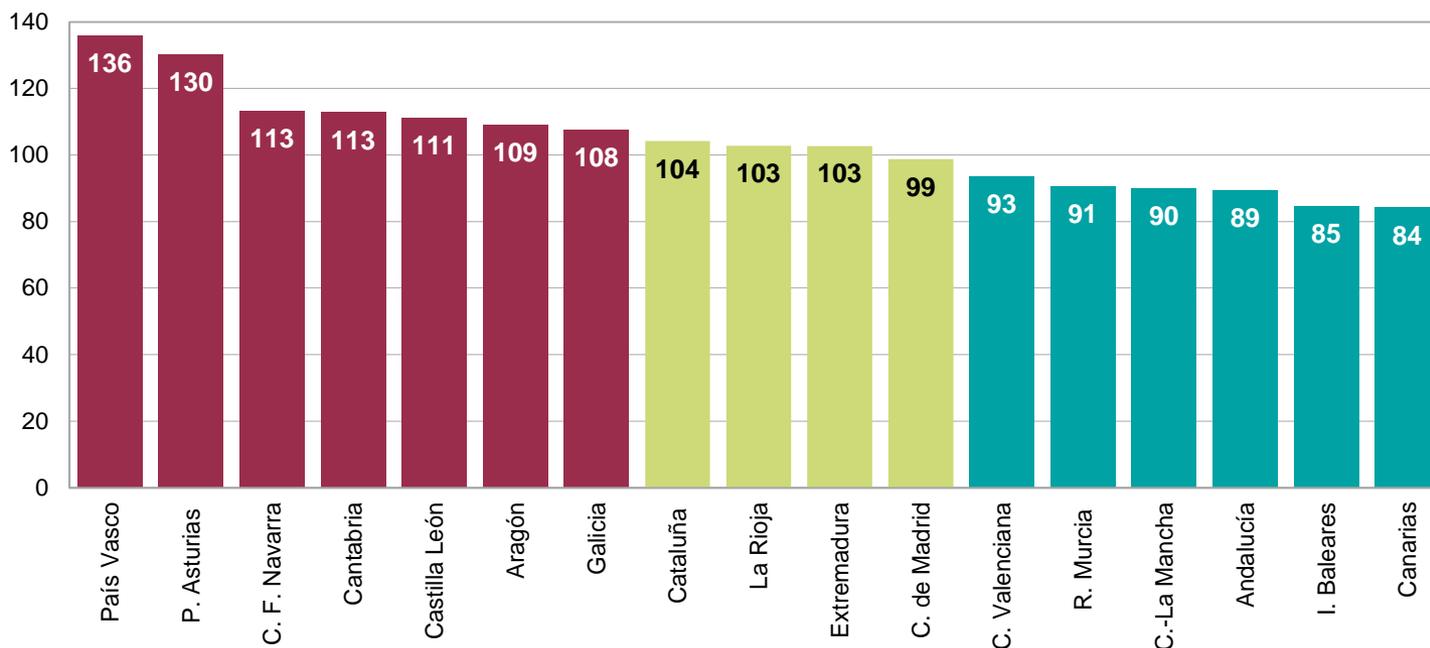


■ Administración Central ■ Seguridad Social
■ Comunidades Autónomas ■ Corporaciones Locales

Gasto en bienestar por comunidades autónomas

- Tras los datos agregados existen sustanciales diferencias de gasto en SPF entre individuos
- Hay comunidades donde el gasto en SPF por habitante es un 50% mayor que en otros territorios, ¿es ese el Estado del Bienestar que se quiere?

Gasto en SPF por habitante territorializado del conjunto de las administraciones. 2016
(Total nacional=100)

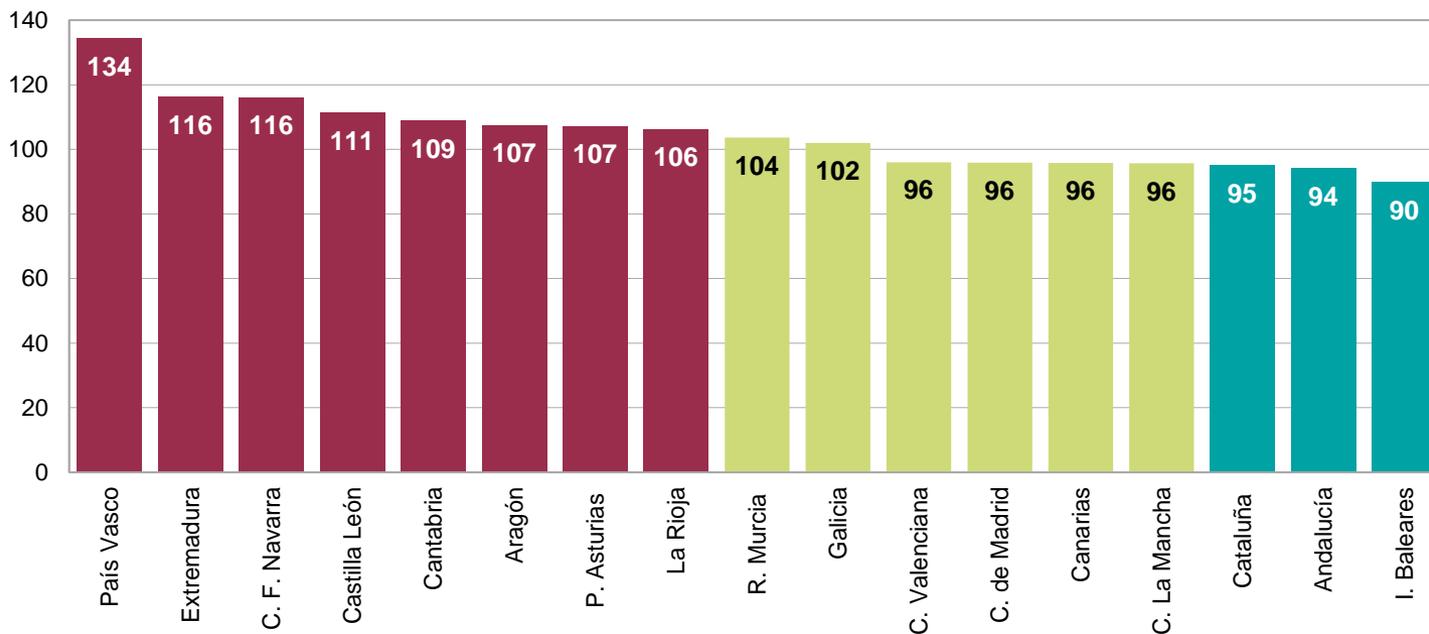


Fuente: IGAE, Ministerio de Hacienda, Ministerio de Educación, Ministerio de Sanidad, Seguridad Social y elaboración propia.

Gasto en bienestar por comunidades autónomas

- Las diferencias persisten incluso si eliminamos el gasto en SPF de la Seguridad Social (pensiones y prestaciones por desempleo)
- ¿Son las diferencias de gasto en bienestar por habitante compatibles con los compromisos constitucionales de igualdad de oportunidades en el acceso a los servicios públicos en los territorios?

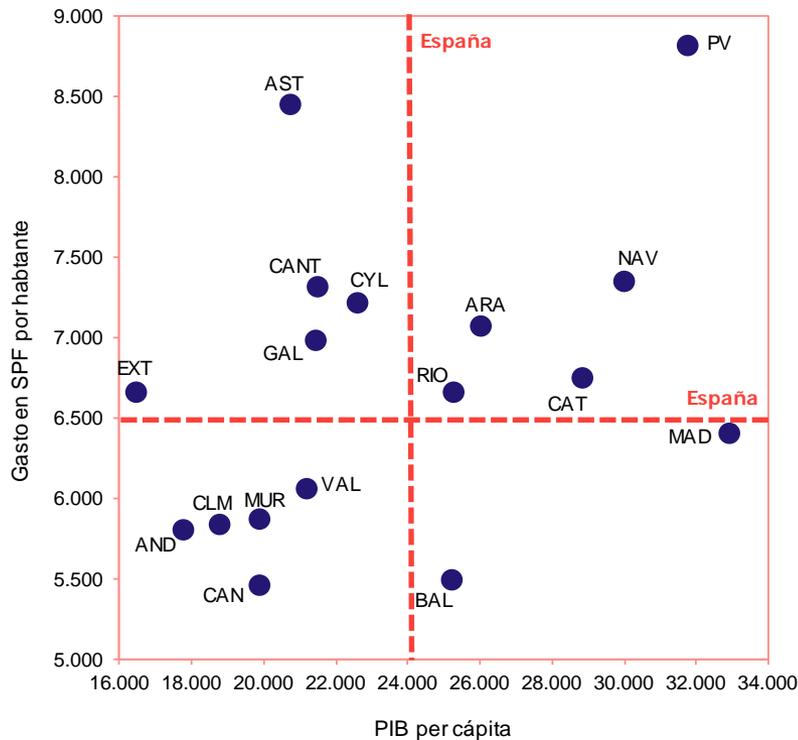
Gasto en SPF por habitante sin considerar el gasto de la Seguridad Social. 2016
(Total nacional=100)



¿Existe un patrón de solidaridad interregional?

- El gasto en bienestar muestra una diversidad regional (ordenadas) de proporciones similares a la del PIB pc (abscisas)
- La renta regional explica poco las diferencias de gasto en SPF pc.

Gasto en SPF territorializado y PIB per cápita. 2016
(euros)



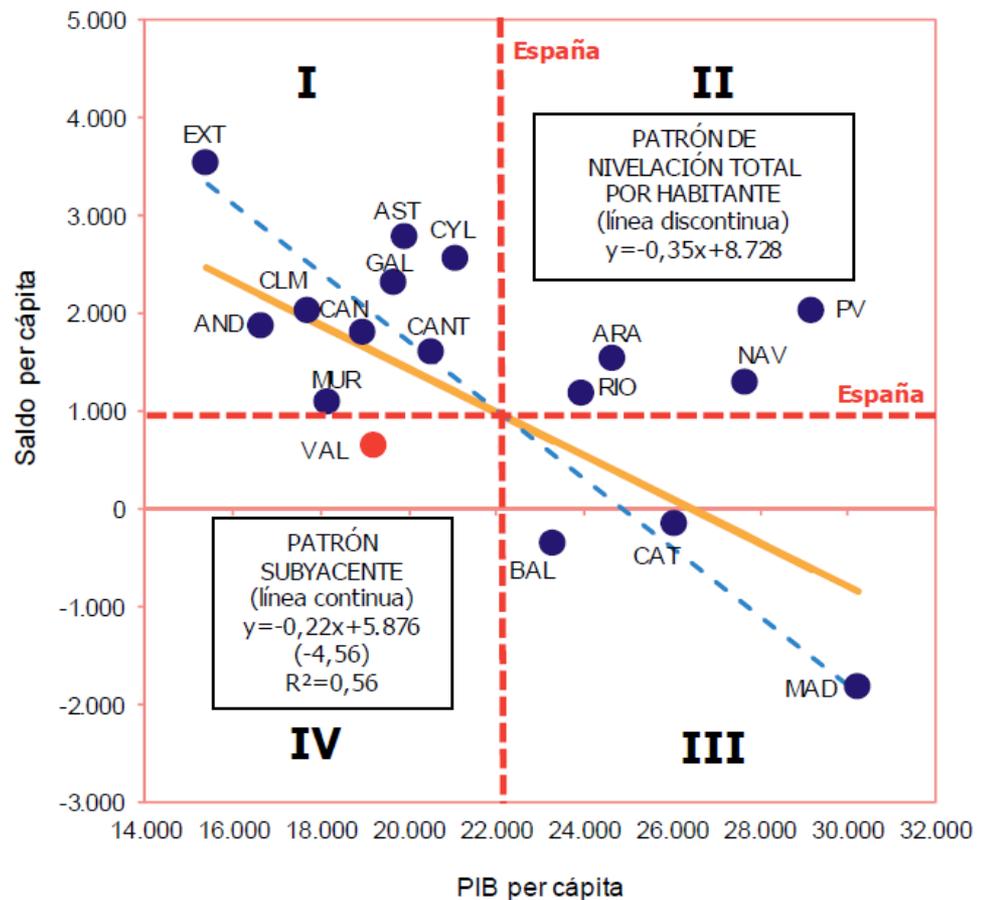
Solidaridad y nivelación: qué dicen los saldos fiscales

- Los saldos de las balanzas fiscales -calculadas según el enfoque carga-beneficio- permiten estimar el alcance de la solidaridad interterritorial
- En España, la publicación regular de las Cuentas Públicas Territorializadas (CPTs) ha enriquecido el instrumental disponible para evaluar el patrón de solidaridad existente
- Las CPTs estiman los saldos a partir de la totalidad de los ingresos y gastos que pasan por las cuentas de las AA.CC., porque los que no pasan no pueden influir en los flujos entre territorios y, consecuentemente, en los saldos

Solidaridad y nivelación: qué dicen los saldos fiscales

- El patrón subyacente a los saldos redistribuye, pero la renta pc explica solo el 56% de los saldos:
 - Alejado de un patrón de igualdad de gasto por habitante (nivelación total)
 - ¿A qué se debe el resto de los saldos?
- Dos preguntas:
 - ¿Implican los cuadrantes II y IV *patrones extractivos*: financian las comunidades pobres a las ricas?
 - ¿Implica discriminación la distancia vertical entre comunidades con el mismo nivel de renta?

Saldos fiscales per cápita y PIB per cápita. Promedio 2011-2014 (euros de 2014)

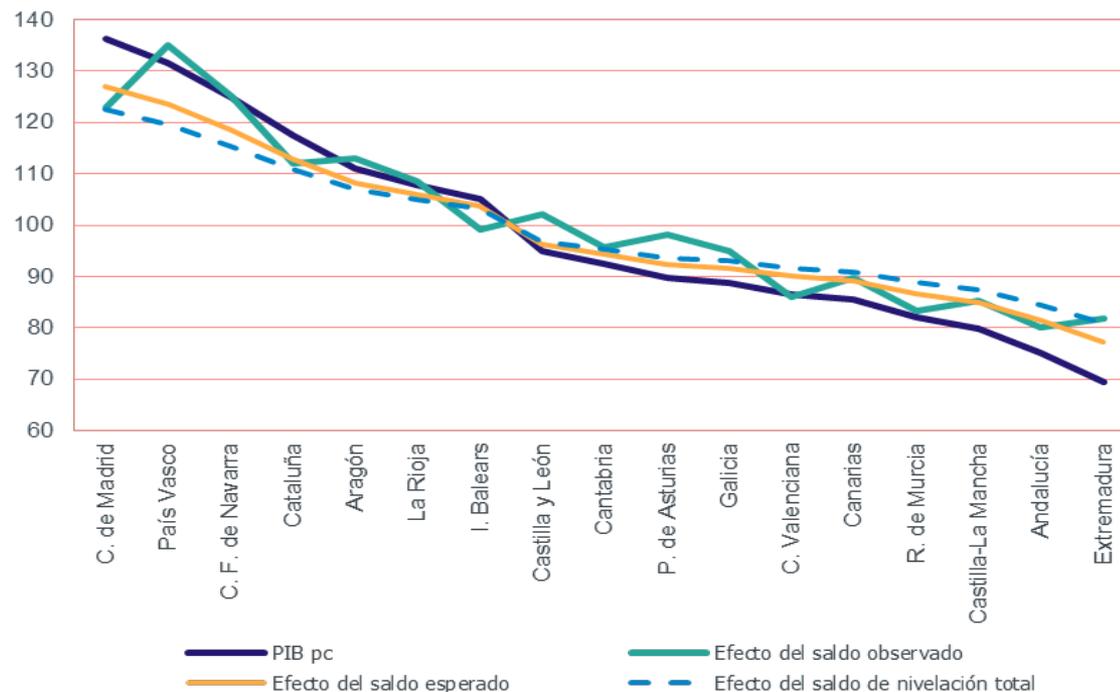


Fuente: Ministerio de Hacienda y elaboración propia.

Saldos fiscales: ¿nivelación de la renta pc?

- Un patrón de nivelación interterritorial redistributivo del PIB pc hace que la renta disponible después de las actuaciones públicas sea menos desigual
- En España el efecto del saldo fiscal observado sigue esa pauta, pero con excepciones

Efecto redistributivo de los saldos fiscales sobre el PIB per cápita de las CCAA.
Promedio 2011-2014
 (PIB per cápita nacional=100)

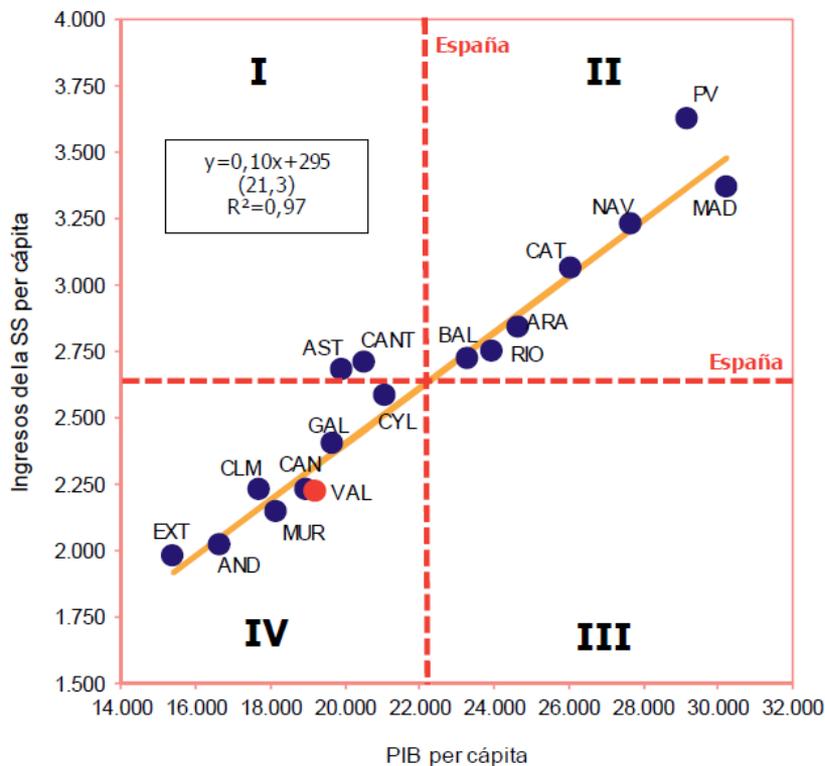


Seguridad social: un patrón redistributivo propio

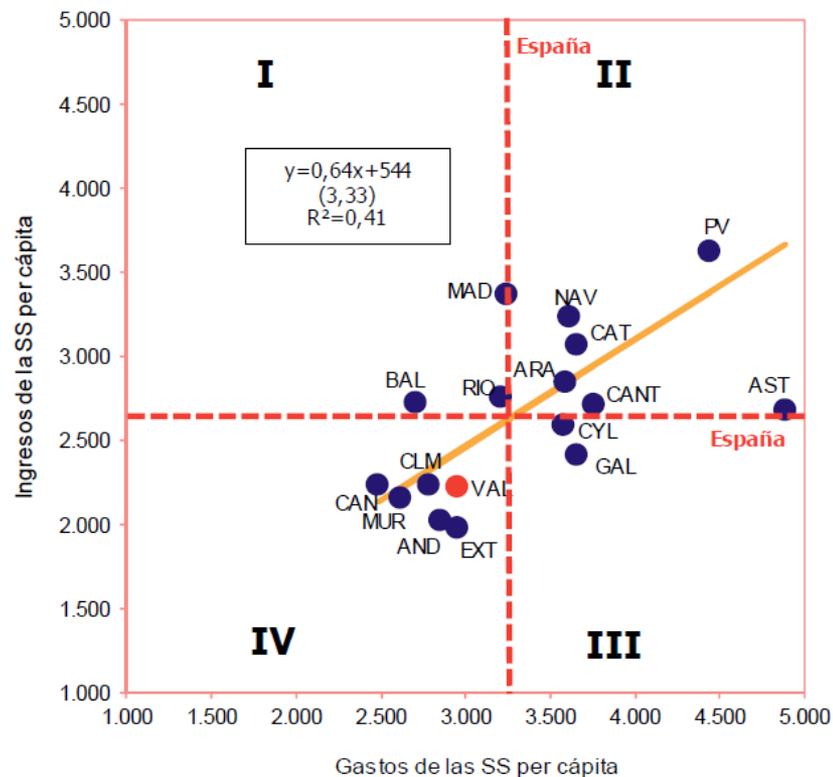
- Las cotizaciones reflejan las diferencias de renta regionales en gran medida y el gasto regional de la SS se explica poco por las diferencias de ingresos

Ingresos y gastos realizados por la Seguridad Social. Promedio 2011-2014 (euros de 2014)

a) Ingresos y PIB per cápita



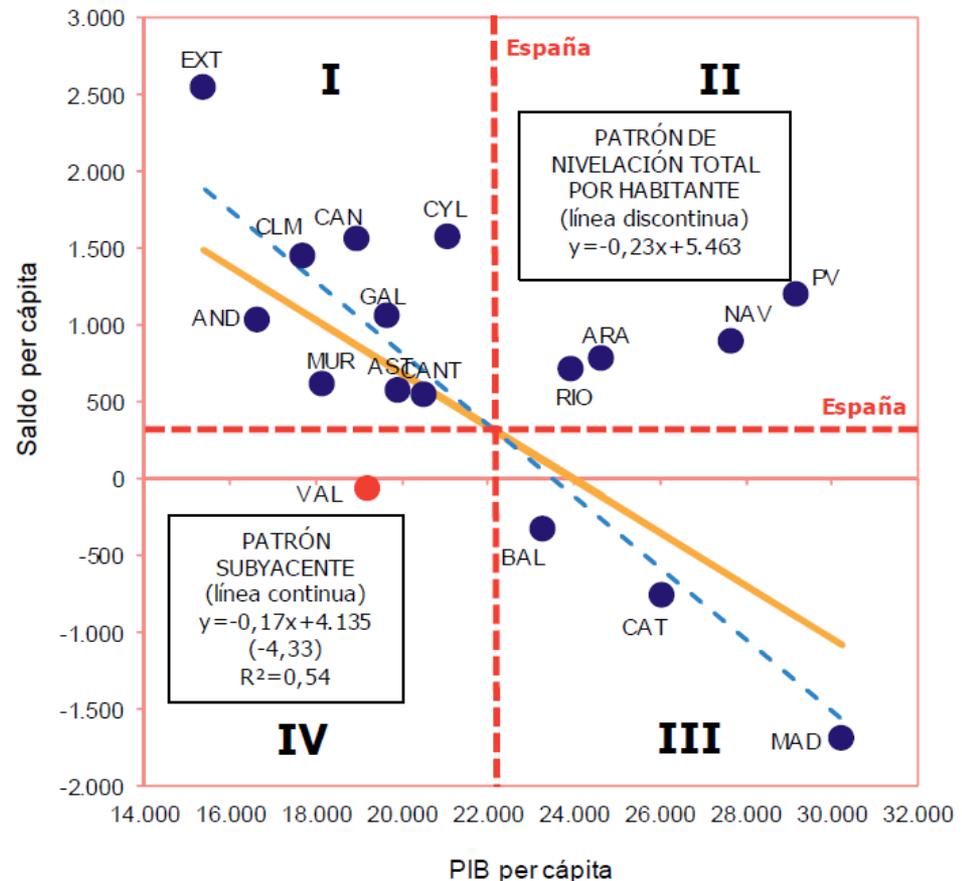
b) Ingresos y gasto per cápita



Solidaridad, nivelación y saldos fiscales de la AC

- Separada la SS, el saldo de la AC refleja todas las actuaciones que pasan por sus presupuestos, incluidas las de las CCAA y CCLL financiadas por sus sistemas de financiación.
- El patrón de solidaridad subyacente es similar en intensidad al del conjunto de las AA.CC., pero de menor intensidad del de nivelación total por habitante
- Las anomalías (patrones extractivos y discriminación) permanecen

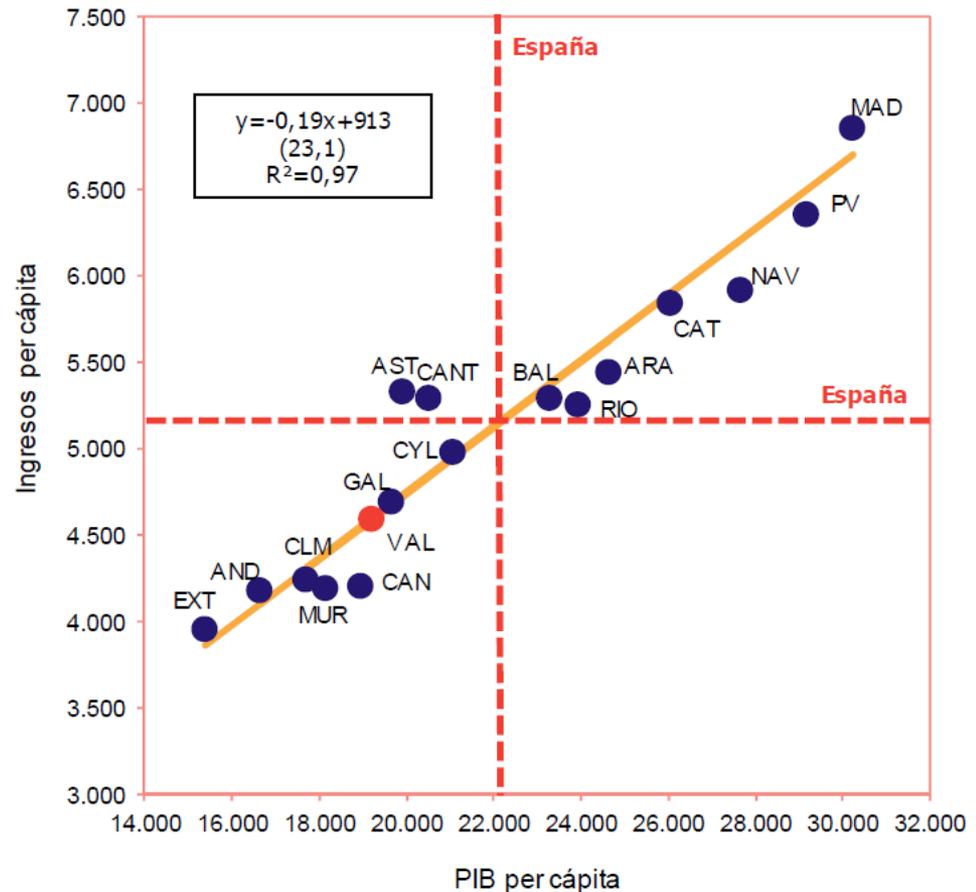
Saldos fiscales per cápita y PIB per cápita. Administración Central. Promedio 2011-2014 (euros de 2014)



Solidaridad y saldos fiscales de la AC: ingresos

- Los ingresos fiscales pc de la AC son, básicamente, proporcionales a la renta pc de las regiones
- Las regiones con saldos fiscales situados en los cuadrantes anómalos no están situadas por ingresos fiscales de manera anómala: no es el mayor (menor) esfuerzo fiscal lo que explica su saldo favorable (desfavorable)

Ingresos per cápita y PIB per cápita. Administración Central. Promedio 2011-2014
(euros de 2014)



Nivelación de gasto y saldos fiscales

- La corrección de las dos anomalías que presentan actualmente los saldos fiscales requerirían un patrón de gasto público territorializado de la AC claramente diferente.
- El rango de variación del gasto pc entre territorios pasaría de 50pp a 20pp

Efecto redistributivo de los ajustes en las desigualdades regionales del gasto por habitante de la Administración Central. Promedio 2011-2014
 (Gasto per cápita nacional=100)

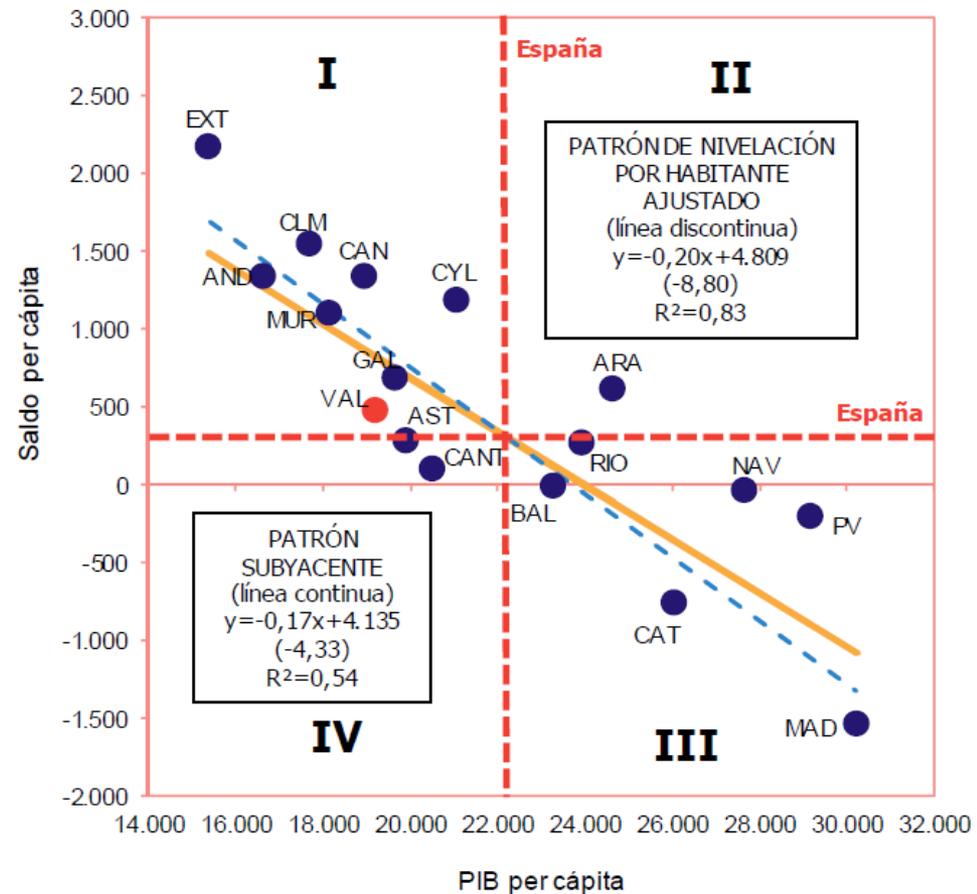


Fuente: Ministerio de Hacienda y elaboración propia.

Solidaridad, nivelación y saldos fiscales

- Un patrón de nivelación basado en garantizar un gasto territorializado proporcional a las necesidades por habitante ajustado:
 - Ofrecería saldos fiscales explicados (83%) por las diferencias en renta pc
 - Resultaría más nivelador que el patrón subyacente actual
 - Eliminaría las anomalías redistributivas observadas

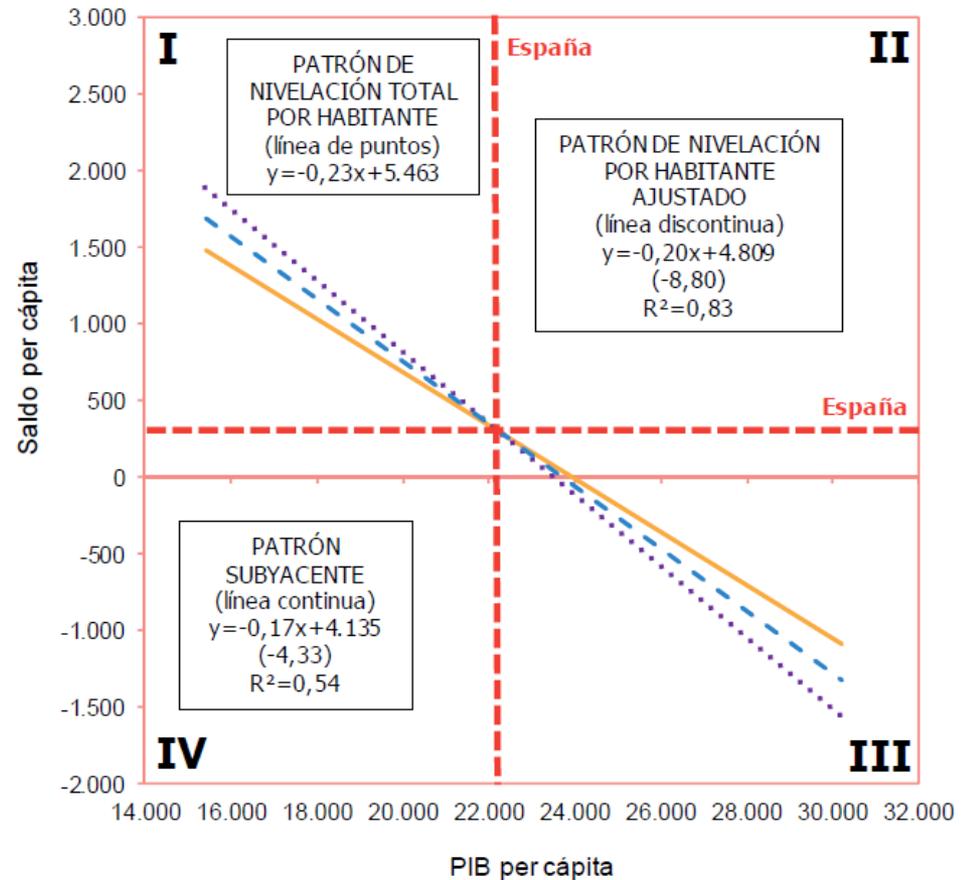
PIB per cápita y saldo fiscal corregido de la Administración Central, resultante de un gasto territorializado por necesidades. Promedio 2011-2014 (euros de 2014)



Solidaridad, nivelación y saldos fiscales

- Volviendo a las preguntas iniciales: ¿cuánta nivelación interterritorial queremos?
- Precisando las respuestas:
 - Nivelación total vs parcial
 - Qué criterios de nivelación
 - Patrón de nivelación con o sin excepciones (anomalías)

Diferencias en los patrones de redistribución.
 Administración Central. Promedio 2011-2014
 (euros de 2014)



Una visión del estado del bienestar y la solidaridad territorial en España

Francisco Pérez
Universitat de València e Ivie

Seminario

Las políticas de bienestar en la España de las autonomías

IvieLAB

Laboratorio de Análisis y Evaluación de Políticas Públicas

Valencia, 12 de julio de 2018

IvieLAB

Laboratorio de
Análisis y Evaluación
de Políticas

Seminario

Las políticas de bienestar en la España de las autonomías

 #IvieLABienestar

En colaboración con:

Ivie

