

SEMINARIO IMPACTO SOBRE LOS RECURSOS DE LAS CC AA DE LAS DEFICIENCIAS OPERATIVAS EN LA APLICACIÓN DEL SISTEMA DE FINANCIACIÓN DE 2009

*La no aportación de las comunidades forales a
la nivelación del sistema y otras causas de la
insuficiencia*

J. Agustín Manzano Mozo

Director general de Tributos y Financiación Autonómica

Junta de Castilla y León



IVIE, Valencia

4 de abril de 2018

Estructura de la presentación

- Los resultados de la aplicación del régimen foral
- Propuesta de aportación basada en los mecanismos del sistema
- Propuesta de aportación basada en las diferencias de capacidad fiscal y necesidades de gasto
- Comentarios
- Otras causas de la insuficiencia del sistema de financiación



La no aportación de las CC FF a la nivelación y otras causas de la insuficiencia

IVIE, Valencia

4 de abril de 2018

Los resultados de la aplicación del régimen foral

- Régimen foral frente a régimen común
- 4.248 € y 3.055 € frente a 2.082 €
- Resultados consecuencia de aplicación, no de concepto

(Miles de euros)

	Cupo 2017	Aportación 2015
Cupo y aportación acordados en 2017	1.304.535,50	510.070,39
Infravaloración como consecuencia de:		
<i>Cálculo de cargas asumidas</i>	<i>1.796.840,18</i>	<i>116.362,72</i>
<i>Cálculo de la compensación por tributos no concertados o convenidos</i>	<i>317.523,06</i>	<i>7.080,16</i>
<i>Cálculo de la compensación por ingresos no tributarios</i>	<i>0,00</i>	<i>210.688,43</i>
<i>Cálculo del ajuste de impuestos directos</i>	<i>335.310,00</i>	<i>138.058,00</i>
<i>Cálculo de la compensación por déficit</i>	<i>2.860.877,47</i>	<i>565.440,10</i>
Total infravaloración	5.310.550,71	1.037.629,41
Cupo y aportación correctos	6.615.086,22	1.547.699,80



La no aportación de las CC FF a la nivelación y otras causas de la insuficiencia

IVIE, Valencia

4 de abril de 2018

Los resultados de la aplicación del régimen foral

(Miles de euros)

Ajustes IVA	Ajuste legal	Ajuste calculado	Diferencia
País Vasco			
IVA interior	607.882,10	-1.040.577,72	-1.648.459,83
IVA importación	880.343,75	664.405,94	-215.937,81
Total	1.488.225,85	-376.171,78	-1.864.397,63
Navarra			
IVA interior	612.843,57	-166.438,46	-779.282,03
IVA importación	225.368,00	187.413,09	-37.954,91
Total	838.211,57	20.974,63	-817.236,94
Ajustes Hidrocarburos			
País Vasco			
Recaudación interior	-181.276,18	-202.614,25	-21.338,06
Recaudación en Aduanas	0,00	0,00	0,00
Total	-181.276,18	-202.614,25	-21.338,06
Navarra			
Recaudación interior	45.964,84	-29.851,39	-75.816,23
Recaudación en Aduanas	0,00	0,00	0,00
Total	45.964,84	-29.851,39	-75.816,23



La no aportación de las CC FF a la nivelación y otras causas de la insuficiencia

IVIE, Valencia

4 de abril de 2018

Los resultados de la aplicación del régimen foral

(Miles de euros)

Año 2015	Total País Vasco	Navarra	Recaudación Estado
Tributación no cedida a CC AA de régimen común	149.271,91	52.883,00	5.713.607,00
Gravamen especial sobre premios de loterías	33.966,94	1.310,00	448.083,00
I s/ la Renta de no Residentes	-3.166,94	5.991,00	1.639.337,00
I s/ el valor de la producción de la energía eléctrica	36.076,30	23.470,00	1.863.795,00
I s/ prod comb nuclear gastado y resid radiactivos	0,00	0,00	
I s/ almac comb nucl y resid rad en instalac centralizadas	0,00	0,00	
I s/ valor de la Extracción de Gas, Petróleo y condensados	0,00	0,00	
I s/ carbón	0,00	0,00	308.822,00
I s/ las Primas de Seguros	78.355,93	21.079,00	1.354.624,00
I s/ los Gases Fluorados de Efecto Invernadero	4.039,69	1.033,00	98.946,00



La no aportación de las CC FF a la nivelación y otras causas de la insuficiencia

IVIE, Valencia

4 de abril de 2018

Los resultados de la aplicación del régimen foral

- Efecto directo sobre el sistema: reducción de la recaudación cedida de IVA
- Disminución de la capacidad financiera de AGE para mejorar sistema
- Competencia fiscal a la baja
- Insatisfacción de CC AA con mayor recaudación por habitante y merma de legitimidad del principio de solidaridad



La no aportación de las CC FF a la nivelación y otras causas de la insuficiencia

IVIE, Valencia

4 de abril de 2018

Los resultados de la aplicación del régimen foral

	Territorio común		Comunidades forales		
	Recaudación total	Recaud por hbte	Recaudación total	Recaud por hbte	
	(miles de euros)	(euros)	(miles de euros)	(euros)	% s/ territ común
ITP y AJD	6.784.297,00	154,92	192.684,00	68,09	-56,0%
Sucesiones y Donaciones	2.396.238,00	54,72	169.974,00	60,07	9,8%
Tasas sobre Juego	1.011.187,00	23,09	50.236,00	17,75	-23,1%
Tributos cedidos tradic	10.191.722,00	232,74	412.894,00	145,91	-37,3%
I sobre Sociedades	20.649.000,00	471,54	1.256.432,00	444,01	-5,8%
IRPF	72.346.000,00	1.652,08	5.798.786,00	2.049,23	24,0%
IVA	60.304.878,96	1.452,27	4.047.091,00	1.430,20	-1,5%
II sobre Alcoholes	1.090.644,44	25,00	72.057,00	25,46	1,9%
I sobre Tabacos	6.580.395,19	158,47	268.894,00	95,02	-40,0%
I sobre Hidrocarburos	9.803.480,79	236,09	1.393.502,00	492,45	108,6%
I sobre Electricidad	1.384.955,56	31,75	86.424,00	30,54	-3,8%
Resto de tributos	172.159.354,94	3.931,39	12.923.186,00	4.566,93	16,2%
Total	182.351.076,94	4.259,93	13.336.080,00	4.712,84	10,6%
Ajustes IVA			2.110.760,00	745,92	
Ajustes II sobre Alcoholes			15.385,00	5,44	
Ajustes I sobre Tabacos			168.425,00	59,52	
Ajustes I sobre Hidrocarburos			-369.819,00	-130,69	
Total			1.924.751,00	680,19	
Rec con ajustes y compens	182.351.076,94	4.259,93	15.260.831,00	5.393,03	26,6%



La no aportación de las CC FF a la nivelación y otras causas de la insuficiencia

IVIE, Valencia

4 de abril de 2018

Propuesta de aportación basada en los mecanismos del sistema

- Criterio: hacer participar a CC FF en los mecanismos del sistema de financiación
- Nuevo año base 2009 y recálculo de años 2010 a 2015
- No es necesario estimar necesidades de gasto
- Recaudación normativa de las CC FF en 2009 en tributos cedidos tradicionales
- Recaudación normativa en IRPF



La no aportación de las CC FF a la nivelación y otras causas de la insuficiencia

IVIE, Valencia

4 de abril de 2018

Propuesta de aportación basada en los mecanismos del sistema

Comunidad Autónoma	Población		Población equivalente	
	Habitantes	Peso relativo	Peso relativo	Total
Cataluña	7.475.420	16,04%	15,84%	7.378.388
Galicia	2.796.089	6,00%	6,37%	2.966.303
Andalucía	8.302.923	17,82%	17,53%	8.166.447
Principado de Asturias	1.085.289	2,33%	2,41%	1.124.135
Cantabria	589.235	1,26%	1,26%	587.350
La Rioja	321.702	0,69%	0,70%	325.612
Región de Murcia	1.446.520	3,10%	3,04%	1.415.741
C. Valenciana	5.094.675	10,93%	10,72%	4.993.952
Aragón	1.345.473	2,89%	3,04%	1.415.190
Castilla-La Mancha	2.081.313	4,47%	4,72%	2.198.590
Canarias	2.103.992	4,52%	4,70%	2.189.758
Extremadura	1.102.410	2,37%	2,51%	1.168.727
Illes Balears	1.095.426	2,35%	2,35%	1.096.864
Madrid	6.386.932	13,71%	12,89%	6.004.533
Castilla y León	2.563.521	5,50%	5,90%	2.749.308
Total	43.790.920	93,98%	93,96%	43.780.897
País Vasco	2.172.175	4,66%	4,65%	2.166.063
Navarra	630.578	1,35%	1,39%	646.713
Total	46.593.673	100,00%	100,00%	46.593.673



La no aportación de las CC FF a la nivelación y otras causas de la insuficiencia

IVIE, Valencia

4 de abril de 2018

Propuesta de aportación basada en los mecanismos del sistema

(Miles de euros)

Comunidad Autónoma	Transferencia del Fondo de Garantía calculada	Transferencia del Fondo de Garantía liquidada	Diferencia
Cataluña	-1.417.546,62	-1.455.227,31	37.680,69
Galicia	910.742,45	880.601,61	30.140,84
Andalucía	2.734.162,24	2.659.014,15	75.148,09
Principado de Asturias	97.364,03	88.428,98	8.935,05
Cantabria	-52.285,53	-55.714,21	3.428,68
La Rioja	24.071,14	21.555,66	2.515,48
Región de Murcia	378.199,26	365.363,65	12.835,61
C. Valenciana	774.979,45	739.427,70	35.551,75
Aragón	-25.048,89	-37.110,51	12.061,62
Castilla-La Mancha	749.848,00	724.008,93	25.839,07
Canarias	1.825.636,59	1.752.613,99	73.022,60
Extremadura	570.592,06	556.138,29	14.453,77
Illes Balears	-229.319,32	-230.154,58	835,26
Madrid	-3.159.331,83	-3.180.398,76	21.066,93
Castilla y León	512.708,38	486.978,91	25.729,47
Total	3.694.771,38	3.315.526,50	379.244,88
País Vasco	-144.483,86		
Navarra	-22.272,17		
Total	3.528.015,35		



La no aportación de las CC FF a la nivelación y otras causas de la insuficiencia

IVIE, Valencia

4 de abril de 2018

Propuesta de aportación basada en los mecanismos del sistema

(Miles de euros)

Comunidad Autónoma	Año base 2009 liquidado		Año base 2009 calculado		Diferencia
	Capacidad tributaria en tributos cedidos gestionados por la AEAT	Transferencia del Fondo de Garantía de Servicios Públicos Fundamentales	Capacidad tributaria en tributos cedidos gestionados por la AEAT	Transferencia del Fondo de Garantía de Servicios Públicos Fundamentales	
Cataluña	13.378.093,38	-1.455.227,31	13.564.855,79	-1.417.546,62	224.443,10
Galicia	3.727.531,66	880.601,61	3.787.144,74	910.742,45	89.753,92
Andalucía	9.616.816,00	2.659.014,15	9.787.605,36	2.734.162,24	245.937,44
Principado de Asturias	1.689.899,44	88.428,98	1.714.423,82	97.364,03	33.459,43
Cantabria	931.490,66	-55.714,21	945.811,81	-52.285,53	17.749,82
La Rioja	484.556,46	21.555,66	491.893,35	24.071,14	9.852,36
Región de Murcia	1.781.026,88	365.363,65	1.811.079,44	378.199,26	42.888,17
C. Valenciana	6.748.140,95	739.427,70	6.861.037,47	774.979,45	148.448,27
Aragón	2.228.392,43	-37.110,51	2.260.735,16	-25.048,89	44.404,34
Castilla-La Mancha	2.598.926,36	724.008,93	2.641.243,99	749.848,00	68.156,70
Canarias	1.303.281,49	1.752.613,99	1.302.594,22	1.825.636,59	72.335,32
Extremadura	1.211.946,62	556.138,29	1.233.137,92	570.592,06	35.645,08
Illes Balears	1.969.734,20	-230.154,58	2.010.528,41	-229.319,32	41.629,46
Madrid	13.245.860,73	-3.180.398,76	13.410.510,52	-3.159.331,83	185.716,72
Castilla y León	3.791.380,65	486.978,91	3.850.631,66	512.708,38	84.980,48
Total	64.707.077,91	3.315.526,50	65.673.233,64	3.694.771,38	1.345.400,62



La no aportación de las CC FF a la nivelación y otras causas de la insuficiencia

IVIE, Valencia

4 de abril de 2018

Propuesta de aportación basada en los mecanismos del sistema

- Cálculo para años 2010 a 2015: reglas del sistema de financiación a partir del nuevo año base 2009
- Actualización de población ajustada
- Diferencias en cesión de IVA e II EE con el año base 2009
- Diferencias en recaudación normativa de ITP y AJD por cambios en cesión de IVA e II EE
- No se han recalculado los ITE



La no aportación de las CC FF a la nivelación y otras causas de la insuficiencia

IVIE, Valencia

4 de abril de 2018

Propuesta de aportación basada en los mecanismos del sistema

(Miles de euros)

Año	Cap tribut	FGSPF	Total
2009	966.155,73	379.244,88	1.345.400,62
2010	908.704,14	445.116,35	1.353.820,49
2011	825.332,80	585.544,97	1.410.877,76
2012	608.873,91	707.789,72	1.316.663,63
2013	617.959,46	645.646,51	1.263.605,97
2014	745.232,88	643.440,21	1.388.673,09
2015	705.384,71	665.594,85	1.370.979,56
Total	5.377.643,63	4.072.377,49	9.450.021,12



La no aportación de las CC FF a la nivelación y otras causas de la insuficiencia

IVIE, Valencia

4 de abril de 2018

Propuesta de aportación basada en las diferencias de capacidad fiscal y necesidades de gasto

- Criterio: diferencia entre capacidad tributaria y necesidades de gasto

$$Aportación_i^n = (\%Cap_Trib_i^n - \%Nec_Gasto_i^n) * Rec_Total^n * 0,75$$

- Capacidad tributaria de CC FF: ingresos tributarios por porcentajes de cesión + recaudación normativa de tributos cedidos tradicionales
- Necesidades de gasto: peso relativo de población ajustada
- Recaudación total: suma de recursos tributarios de CC AA y de capacidad tributaria CC FF



La no aportación de las CC FF a la nivelación y otras causas de la insuficiencia

IVIE, Valencia

4 de abril de 2018

Propuesta de aportación basada en las diferencias de capacidad fiscal y necesidades de gasto

		2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
País Vasco	% capacidad tributaria	6,24%	6,34%	6,24%	6,35%	6,35%	6,43%	6,32%
País Vasco	% poblac ajustada	4,65%	4,65%	4,66%	4,68%	4,75%	4,77%	4,78%
País Vasco	Diferencia nec/capac	1,59%	1,70%	1,58%	1,68%	1,60%	1,66%	1,54%
Navarra	% capacidad tributaria	1,71%	1,60%	1,73%	1,70%	1,56%	1,60%	1,61%
Navarra	% poblac ajustada	1,39%	1,39%	1,40%	1,41%	1,37%	1,40%	1,40%
Navarra	Diferencia nec/capac	0,32%	0,20%	0,33%	0,29%	0,19%	0,20%	0,21%

(Miles de euros)

Año	Aport. PVC	Aport. NAV	Total
2009	998.877,59	200.578,66	1.199.456,25
2010	1.206.869,40	144.305,75	1.351.175,16
2011	1.115.891,05	231.405,09	1.347.296,14
2012	1.148.328,51	200.481,48	1.348.809,98
2013	1.121.606,56	135.045,71	1.256.652,27
2014	1.221.969,83	144.689,96	1.366.659,79
2015	1.201.698,37	164.523,54	1.366.221,91
Total	8.015.241,31	1.221.030,18	9.236.271,50



La no aportación de las CC FF a la nivelación y otras causas de la insuficiencia

IVIE, Valencia

4 de abril de 2018

Comentarios

- Datos sobre ajustes y compensaciones en IVA e II EE
- La aportación no corrige la totalidad de la diferencia en financiación entre CC FF y CC AA
- No se define la Administración que debe aportar
- ¿Es correcto el porcentaje de aportación del cupo?



La no aportación de las CC FF a la nivelación y otras causas de la insuficiencia

IVIE, Valencia

4 de abril de 2018

Otras causas de la insuficiencia del sistema de financiación

- La exención en ITP y AJD de las operaciones del SAREB: adquisiciones e hipotecas de compradores
- SAREB ha recibido en toda España:
 - 11.343 M € de vivienda y suelo, descuento medio del 60%
 - 34.438 M € de préstamos y créditos, descuento medio del 50%
- Estimación para Castilla y León (sin comprobación de valores):
 - Adquisiciones sujetas a TPO: coste de 53 M €
 - Adquisiciones sujetas a AJD: coste de 35 M €
 - Hipotecas de compradores: coste de 10 M €
 - Total: 98 M €



Otras causas de la insuficiencia del sistema de financiación

- La práctica defiscalización de las operaciones societarias. Real Decreto-Ley 13/2010, de 3 de diciembre.
- Exención total de aportaciones al capital. Solamente tributan las operaciones de reducción de capital social y de extinción de sociedades.
- Coste recaudatorio anual en Castilla y León: 9 M €



La no aportación de las CC FF a la nivelación y otras causas de la insuficiencia

IVIE, Valencia

4 de abril de 2018

Muchas gracias por la atención

www.jcyl.es

digetrib@jcyl.es

Dirección General de Tributos y Financiación Autonómica
Consejería de Economía y Hacienda
Junta de Castilla y León

