La discrepancia entre el gasto en SPF y el volumen del Fondo de Garantía

Valencia, 4 de abril de 2018

1. **Cómo calcular el gasto neto en SPF:**

Del gasto liquidado al gasto en SPF neto de FCI, CNH y transferencias finalistas

2. **La comparación con el FGSPF**

Una aproximación a la insuficiencia

3. **Algunas cuestiones derivadas**

Eficiencia, ganancias por CCAA, etc.

A modo de motivación:

- El FGSPF en la Ley 22/2009: "…garantiza que, en cumplimiento del artículo 158.1 de la Constitución y del decimoquinto de la Ley Orgánica 8/1980…, todas las Comunidades Autónomas van a recibir los mismos recursos por habitante, en términos de población ajustada…"

- Artículos 158.1 de la Constitución y 15 de la LOFCA: garantizar la cobertura de un nivel mínimo de SPF

- Definición de nivel mínimo (y, por ende, insuficiencia) cuestión normativa, que debe resolverse a través del proceso político

- Aquí: la comparación gasto en SPF vs FGSPF ofrece pistas al respecto

A modo de motivación:

- El gasto liquidado en SPF viene dado por:

a) Decisiones políticas (a partir de preferencias sociales)
b) Costes, explicitados de manera diferencial
c) Disponibilidad de recursos: restricción presupuestaria + insuficiencia financiera por desequilibrio vertical

- El FGSPF contiene:

a) Decisiones políticas (por ejemplo, sobre nivelación).
b) Costes relativos (población ajustada)
c) Dotación de recursos: tributos cedidos, aport. estatal

- Luego la comparación entre ambos se mueve en las mismas dimensiones.

  Ojo: no olvidar que la insuficiencia por desequilibrio vertical es endógena…

1. Cómo calcular el gasto neto en SPF

Esquema general (distinguiendo SPF vs RS):

Gasto liquidado en operaciones no financieras de las CCAA –

Recursos asociados a competencias no homogéneas –

Subvenciones y transferencias finalistas-

Fondos de Compensación Interterritorial =

Gasto neto en SPF

1. Cómo calcular el gasto neto en SPF

Se parte del gasto liquidado en presupuestos

Áreas y Políticas de gasto depurados IFL y PAC. Datos consolidados. Liquidación de Presupuestos de las Comunidades Autónomas. Ejercicio 2015. Operaciones no financieras. Miles de euros

	23 Servicios Sociales y Promoción Social	31 Sanidad	32 Educación	SPF	Total Gastos	Resto Servicios
Cataluña	2.178.471,78	10.235.876,91	5.503.581,79	17.917.930,48	25.566.929,73	7.648.999,25
Galicia	511.783,22	3.818.480,03	2.093.845,32	6.424.108,57	8.743.848,72	2.319.740,15
Andalucía	1.870.503,37	9.248.326,71	6.650.626,82	17.769.456,90	23.111.646,86	5.342.189,96
Asturias	381.455,38	1.585.397,65	729.388,29	2.696.241,32	3.514.031,05	817.789,73
Cantabria	184.683,81	816.981,22	513.160,43	1.514.825,46	2.077.505,45	562.679,99
La Rioja	91.547,19	427.969,26	244.853,00	764.369,45	1.109.876,92	345.507,47
Región de Murcia	283.642,53	2.116.162,85	1.233.605,69	3.633.411,07	4.335.956,10	702.545,03
Comunitat Valenciana	838.246,35	7.085.368,21	3.910.544,35	11.834.158,91	14.314.376,82	2.480.217,91
Aragón	297.342,93	2.164.510,53	978.539,64	3.440.393,10	4.707.466,98	1.267.073,88
Castilla-La Mancha	577.619,24	2.706.880,54	1.471.544,35	4.756.044,13	6.233.939,09	1.477.894,96
Canarias	280.655,11	2.768.007,50	1.478.938,10	4.527.600,71	6.316.080,18	1.788.479,47
Extremadura	395.302,65	1.589.699,06	982.714,29	2.967.716,00	4.113.276,63	1.145.560,63
Illes Balears	90.239,81	1.460.802,57	822.751,61	2.373.793,99	3.454.713,45	1.080.919,46
Madrid	1.433.533,52	6.827.163,84	4.209.498,64	12.470.196,00	16.289.162,55	3.818.966,55
Castilla y León	698.296,28	3.622.776,10	1.901.968,36	6.223.040,74	8.110.014,47	1.886.973,73
TOTAL	10.113.323,17	56.474.402,98	32.725.560,68	99.313.286,83	131.998.825,00	32.685.538,17

1. Cómo calcular el gasto neto en SPF

Competencias no homogéneas, 2015, miles de euros

	CNH 2015	SV. SOCIALES	SANIDAD	EDUCACIÓN	SPF	Resto Servicios
CATALUÑA	2.529.917,16	2.454,17	82.365,63	19.103,78	103.923,58	2.425.993,58
GALICIA	325.830,65	3.662,49	62.195,94	27.004,00	92.862,44	232.968,21
ANDALUCÍA	876.790,14	1.719,45	339.006,88	12.895,77	353.622,11	523.168,03
ASTURIAS	81.192,72	1.241,87	4.772,38	9.997,77	16.012,01	65.180,71
CANTABRIA	139.182,88	699,92	1.796,34	180,94	2.677,20	136.505,68
LA RIOJA	75.870,23	0,00	0,00	1.547,82	1.547,82	74.322,41
MURCIA	19.892,30	944,62	1.867,24	16.313,02	19.124,88	767,42
VALENCIA	343.981,31	2.612,92	8.822,78	30.586,25	42.021,95	301.959,36
ARAGÓN	91.389,69	0,00	33.004,52	0,00	33.004,52	58.385,17
CASTILLA LA MANCHA	12.434,72	0,00	0,00	12.434,70	12.434,70	0,01
CANARIAS	291.167,90	1.537,47	9.209,41	0,00	10.746,88	280.421,02
EXTREMADURA	8.494,55	0,00	0,00	7.829,24	7.829,24	665,31
BALEARES	120.937,21	700,25	25.677,51	5.620,91	31.998,68	88.938,53
MADRID	1.113.671,83	0,00	0,00	37.359,64	37.359,64	1.076.312,20
CASTILLA Y LEÓN	16.733,35	0,00	0,00	13.095,90	13.095,90	3.637,45
TOTAL R. COMÚN	6.047.486,64	15.573,15	568.718,64	193.969,74	778.261,54	5.269.225,10

1. Cómo calcular el gasto neto en SPF

Transferencias finalistas en SPF y RS, según IGAE y Ministerios: Subvenciones gestionadas, convenios y contratos-programa (capítulos 4 y 7), Clasificados por políticas y programas :

PROGRAMA 112A. TRIBUNALES DE JUSTICIA Y Mº FISCAL

PROGRAMA 221M. SUBSIDIOS INCAP. TEM. Y OTRAS PREST.ECON S.S.

PROGRAMA 231A. PLAN NACIONAL SOBRE DROGAS

PROGRAMA 231F. OTROS SERCVICIOS SOCIALES DEL ESTADO

PROGRAMA 241A. FOMENTO DE INSERCIÍON Y ESTAB.LABORAL

PROGRAMA 241N. DESARROLLO EC.SOCIAL Y RESP.SOCIAL EMPRESAS

PROGRAMA 261N. PROM.AD.Y AYUDA REHAB.ACCES.VIVIENDA

PROGRAMA 261O. ORDENACIÓN Y FOMENTO EDIFICACIÓN

1. Cómo calcular el gasto neto en SPF

Transferencias finalistas en SPF y RS, según IGAE y Ministerios: Subvenciones gestionadas, convenios y contratos-programa (capítulos 4 y 7), Clasificados por políticas y programas :

PROGRAMA 322B. EDUC. SECUND. F.P. Y ESCUELAS OF. DE IDIOMAS

PROGRAMA 322C. ENSEÑANZAS UNIVERSITARIAS

PROGRAMA 322K. DEPORTE EN EDAD ESCOLAR Y EN LA UNIVERSIDAD

PROGRAMA 322L. OTRAS ENSEÑANZAS Y ACTIVIDADES EDUCATIVAS

PROGRAMA 441M. SUBV. Y APOYO TRANSP. TERRESTRE

PROGRAMA 452A. GESTIÓN E INFRAESTRUCT. AGUA

PROGRAMA 453A. INFRAESTRUCTURAS DEL TRANSP. FERROVIARIO

PROGRAMA 453B. CREACIÓN INFRAESTRUCTURAS DE CARRETERAS

1. Cómo calcular el gasto neto en SPF

Transferencias finalistas en SPF y RS, según IGAE y Ministerios: Subvenciones gestionadas, convenios y contratos-programa (capítulos 4 y 7), clasificados por políticas y programas :

PROGRAMA 463B. FOM.COORD.INVESTIG.CIENTÍF.TÉCNICA

PROGRAMA 465A. INVESTIGACIÓN SANITARIA

PROGRAMA 467C INVESTIG. Y DES.TECNOLÓG. INDUST.

PROGRAMA 467D. INVESTIG. Y EXPERIMENTACIÓN AGRARIA

PROGRAMA 921O. FORMAC. DEL PERS. DE LAS AA PP

PROGRAMA 941O. OTRAS TRANSFERENCIAS A CCAA

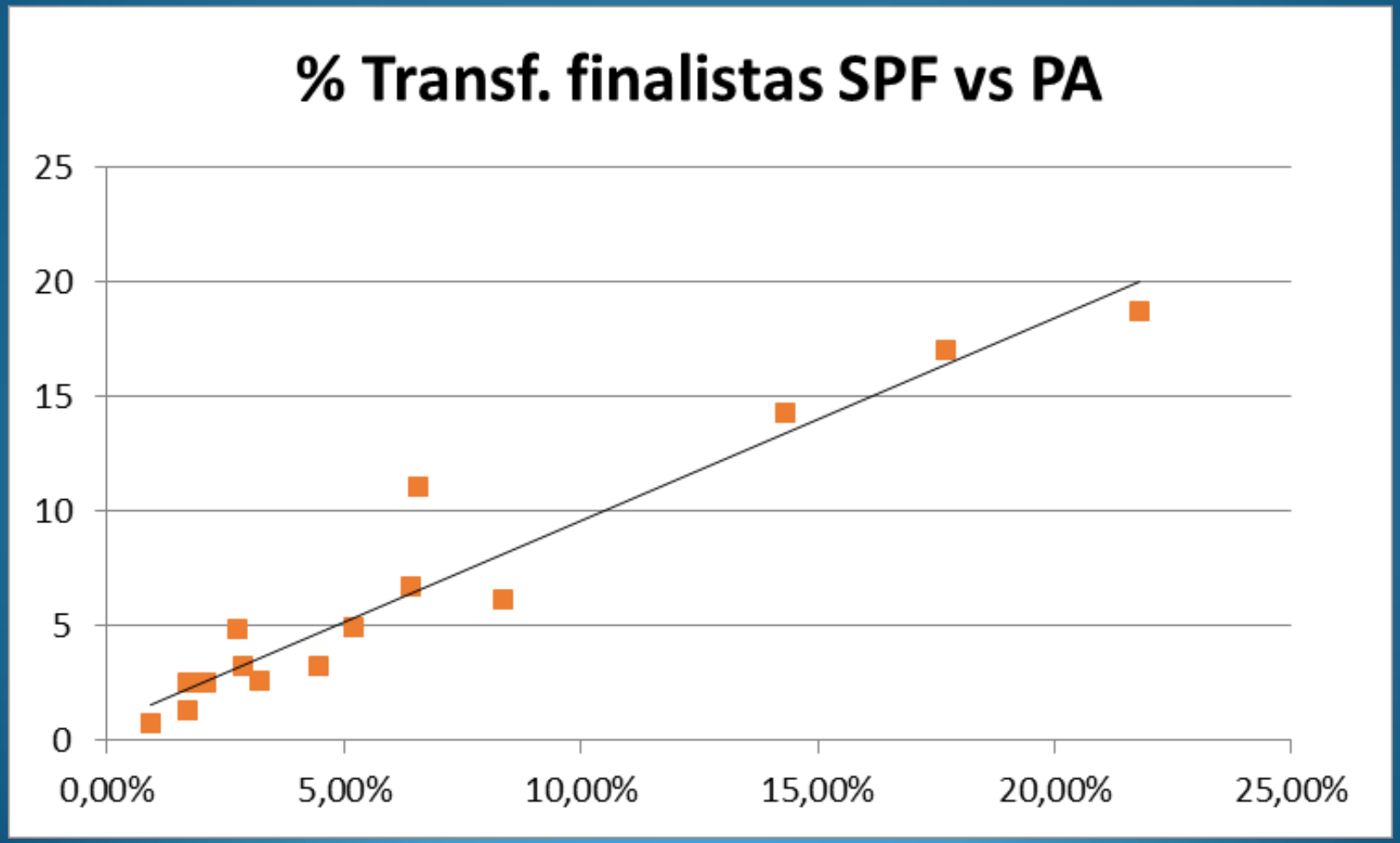
1. Cómo calcular el gasto neto en SPF

SUBVENCIONES GESTIONADAS, CONVENIOS Y CONTRATOS-PROGRAMA (CAPÍTULOS 4 Y 7) CLASIFICADOS POR POLÍTICAS Y PROGRAMAS. Miles de euros . Año 2015

COMUNIDAD AUTÓNOMA	SERVICIOS SOCIALES Y PROMOCIÓN SOCIAL	SANIDAD	EDUCACIÓN	TOTAL SPF	RESTO SERVICIOS	TOTAL
CATALUÑA	221.297,84	3.866,19	5.923,95	231.087,98	599.601,74	830.689,72
GALICIA	79.120,44	1.421,43	3.266,77	83.808,64	288.219,19	372.027,83
ANDALUCÍA	257.850,52	4.290,00	22.268,78	284.409,30	545.392,76	829.802,06
PRINCIPADO DE ASTURIAS	25.329,17	610,12	1.023,65	26.962,94	86.429,47	113.392,41
CANTABRIA	20.008,47	382,53	1.609,24	22.000,24	86.595,82	108.596,06
LA RIOJA	10.458,35	253,51	1.114,79	11.826,65	40.030,97	51.857,62
REGIÓN DE MURCIA	53.928,94	803,30	3.514,40	58.246,64	71.325,67	129.572,31
COMUNITAT VALENCIANA	70.713,62	2.539,90	12.534,50	85.788,02	263.332,81	349.120,83
ARAGÓN	33.713,92	742,82	2.865,51	37.322,25	114.675,98	151.998,23
CASTILLA MANCHA	62.665,97	1.103,25	4.031,86	67.801,08	127.842,35	195.643,43
CANARIAS	31.523,35	1.112,10	3.168,42	35.803,87	253.469,03	289.272,90
EXTREMADURA	38.814,92	627,36	2.264,77	41.707,05	138.531,69	180.238,74
ILLES BALEARS	18.919,37	630,85	2.491,98	22.042,20	54.653,13	76.695,33
MADRID	170.178,31	3.359,95	13.146,39	186.684,65	503.856,11	690.540,76
CASTILLA Y LEÓN	100.884,47	1.303,42	6.827,22	109.015,11	253.046,42	362.061,53
TOTAL	1.195.407,66	23.046,73	86.052,23	1.304.506,62	3.427.003,14	4.731.509,76

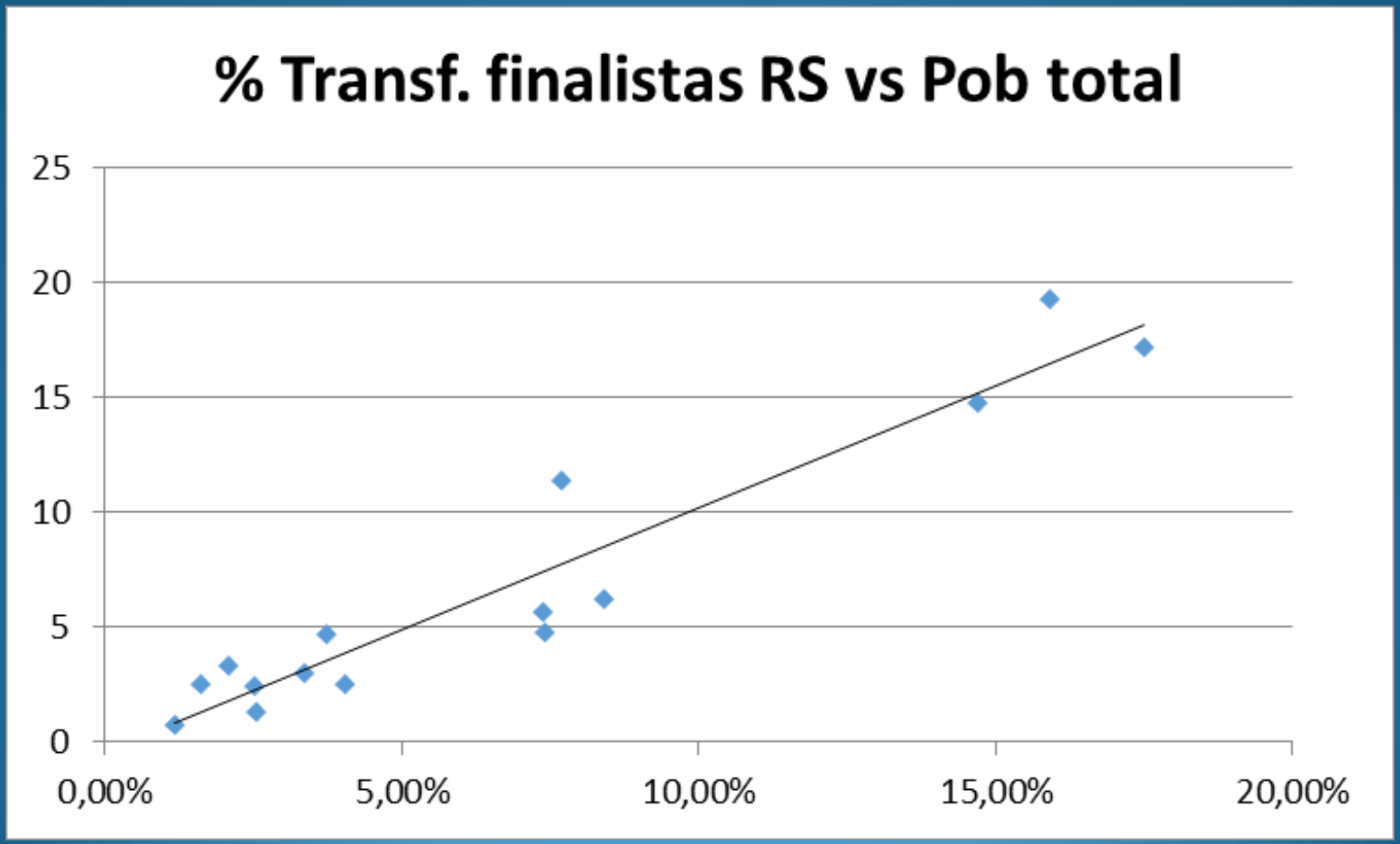
1. Cómo calcular el gasto neto en SPF

Transferencias finalistas en SPF: Cierta correspondencia entre su reparto nacional y la PA, con excepciones: CV y Can



1. Cómo calcular el gasto neto en SPF

Transferencias finalistas en RS: Cierta correspondencia entre su reparto nacional y la pob. total, con excepciones: CV y And



1. Cómo calcular el gasto neto en SPF

Fondos de Compensación Interterritorial, 2015, miles de euros

	EDUCACIÓN	SV. SOCIALES	SANIDAD	SPF	RESTO	TOTAL
CATALUÑA						
GALICIA	11.531,26	2.169,16	3.843,91	17.544,33	87.500,04	105.044,37
ANDALUCÍA	40.265,47	0,00	5.850,73	46.116,20	114.355,51	160.471,71
ASTURIAS	980,00	0,00	0,00	980,00	11.760,59	12.740,59
CANTABRIA	0,00	0,00	0,00	0,00	3.048,14	3.048,14
LA RIOJA						
MURCIA	6.669,55	0,00	550,00	7.219,55	10.265,64	17.485,19
VALENCIA	0,00	0,00	0,00	0,00	55.224,73	55.224,73
ARAGÓN						
CASTILLA-LA MANCHA	5.621,91	0,00	8.218,33	13.840,24	23.226,39	37.066,63
CANARIAS	4.431,86	0,00	5.506,07	9.937,93	34.872,06	44.809,99
EXTREMADURA	0,00	0,00	0,00	0,00	26.389,22	26.389,22
BALEARES						
MADRID						
CASTILLA Y LEÓN	5.112,50	0,00	7.491,98	12.604,48	5.983,64	18.588,12
TOTAL	74.612,55	2.169,16	31.461,02	108.242,73	372.625,96	480.868,69

2. La comparación con el FGSPF

Gasto liquidado en SPF en presupuestos – CNH en SPF – Transf. finalistas en SPF – FCI en SPF = Gasto neto en SPF

CC.AA.	**Gasto neto SPF 2015**	**FGSPF SFA 2009**	**Ganancia corrección insuficiencia SPF**	**% Ganancia respecto Gasto neto SPF**
Cataluña	17.582.919	13.672.327	2.852.475	16,22
Galicia	6.229.893	5.390.658	1.124.660	18,05
Andalucía	17.085.309	15.061.713	3.142.344	18,39
Principado de Asturias	2.652.286	2.037.264	425.037	16,03
Cantabria	1.490.148	1.086.086	226.591	15,21
La Rioja	750.995	600.697	125.324	16,69
Región de Murcia	3.548.820	2.642.889	551.389	15,54
Comunidad Valenciana	11.706.349	8.887.638	1.854.239	15,84
Aragón	3.370.066	2.582.891	538.872	15,99
Castilla-La Mancha	4.661.968	3.951.945	824.499	17,69
Canarias	4.471.112	3.925.971	819.080	18,32
Extremadura	2.918.180	2.113.023	440.843	15,11
Illes Baleares	2.319.753	2.015.132	420.420	18,12
Madrid	12.246.152	11.467.230	2.392.423	19,54
Castilla y León	6.088.325	4.921.780	1.026.837	16,87
CC.AA. Régimen común	**97.122.276**	80.357.242	**16.765.034**	**17,26**

2. La comparación con el FGSPF

Gasto neto en SPF. Comparación % gasto neto vs % PA

	Gasto neto SPF 2015	Gasto neto SPF según PA SFA 2009	Gasto neto SPF sobre el total	% población ajustada SFA 2009
Cataluña	17.582.919	16.524.802	18,10	17,01
Galicia	6.229.893	6.515.317	6,41	6,71
Andalucía	17.085.309	18.204.058	17,59	18,74
Principado de Asturias	2.652.286	2.462.301	2,73	2,54
Cantabria	1.490.148	1.312.677	1,53	1,35
La Rioja	750.995	726.021	0,77	0,75
Región de Murcia	3.548.820	3.194.279	3,65	3,29
Comunidad Valenciana	11.706.349	10.741.877	12,05	11,06
Aragón	3.370.066	3.121.762	3,47	3,21
Castilla-La Mancha	4.661.968	4.776.444	4,80	4,92
Canarias	4.471.112	4.745.051	4,60	4,89
Extremadura	2.918.180	2.553.865	3,00	2,63
Illes Baleares	2.319.753	2.435.551	2,39	2,51
Madrid	12.246.152	13.859.652	12,61	14,27
Castilla y León	6.088.325	5.948.618	6,27	6,12
CC.AA. Régimen común	97.122.276	97.122.276	100	100

3. Algunas cuestiones derivadas

Posibles explicaciones (no excluyentes):
Una CA puede gastar más en SPF de lo que le corresponde según un criterio de necesidad relativa (pob. ajustada) por:

A) Mayor sensibilidad política hacia SPF

B) Mayor disponibilidad financiera (dentro de la escasez general)

C) Menor eficiencia

D) El criterio de necesidad relativa no refleja correctamente los costes de provisión diferenciales

3. Algunas cuestiones derivadas

¿Mayor disponibilidad al gasto en SPF de las que gastan por encima de su PA? Correlación = 0.08

	% Gasto en SPF - % PA	% Gasto neto SPF / Op. No financieras
Cataluña	1,09	68,77
Galicia	-0,29	71,25
Andalucía	-1,15	73,93
Principado de Asturias	0,20	75,48
Cantabria	0,18	71,73
La Rioja	0,03	67,66
Región de Murcia	0,37	81,85
Comunidad Valenciana	0,99	81,78
Aragón	0,26	71,59
Castilla-La Mancha	-0,12	74,78
Canarias	-0,28	70,79
Extremadura	0,38	70,95
Illes Baleares	-0,12	67,15
Madrid	-1,66	75,18
Castilla y León	0,14	75,07
CC.AA. Régimen común	0,00	73,58

3. Algunas cuestiones derivadas

Las que gastan más por HA son las que tienen un gasto superior a su porcentaje en la PA…obvio…pero…

GASTO HOMOGÉNEO NO FINALISTA POR HABITANTE EN SPF				
	Gasto por habitante ajustado			
CC.AA.	23 Servicios Sociales y Promoción Social (1)	31 Sanidad (2)	32 Educación (3)	% Gasto en SPF - % PA
Cataluña	293,50	1.379,03	741,47	1,09
Galicia	174,88	1.304,79	715,47	-0,29
Andalucía	228,76	1.131,05	813,35	-1,15
Principado de Asturias	344,90	1.433,45	659,48	0,20
Cantabria	313,22	1.385,61	870,32	0,18
La Rioja	280,72	1.312,35	750,83	0,03
Región de Murcia	197,69	1.474,90	859,78	0,37
Comunidad Valenciana	173,73	1.468,48	810,48	0,99
Aragón	212,05	1.543,64	697,85	0,26
Castilla-La Mancha	269,23	1.261,68	685,89	-0,12
Canarias	131,68	1.298,71	693,90	-0,28
Extremadura	344,60	1.385,81	856,67	0,38
Illes Baleares	82,49	1.335,30	752,07	-0,12
Madrid	230,27	1.096,66	676,18	-1,66
Castilla y León	261,34	1.355,85	711,82	0,14
CC.AA. Régimen común	**231,83**	**1.294,55**	**750,16**	**0,00**

3. Algunas cuestiones derivadas

… en realidad eso solo ocurre con claridad en sanidad porque en educación y servicios sociales las correlaciones son muy bajas (0.28 y 0.18)

Luego es posible (y razonable pensar) que detrás de las diferencias en volúmenes de gasto en SPF haya diferencias significativas en costes unitarios de provisión por funciones difíciles de justificar y, por tanto, ineficiencias …

También cabe argumentar que el indicador de costes relativos medido a través de la PA no sea el adecuado…pero eso abre otras puertas…

3. Algunas cuestiones derivadas

Por tanto, de momento, cabe argumentar una corrección de la insuficiencia financiera según un concepto ligado al de PA (actual o revisada) que, mal que bien, puede controlar parcialmente por diferencias en costes relativos

En este contexto, ganan más las CCAA cuyo gasto en SPF por habitante ajustado es menor

Conclusiones

- Tiene sentido comparar el gasto liquidado en SPF con el FGSPF para aproximar insuficiencia financiera en SPF

- Tras los convenientes ajustes esta insuficiencia financiera se puede estimar en 16.700 millones de euros para todas las CCAA en 2015

- Mientras que las decisiones políticas diferenciales no parecen influir en términos relativos, sí cabe apreciar indicios de diferencias relativas en costes de provisión que deberían tenerse en cuenta a la hora de corregir esta insuficiencia

- Otra parte de la historia: población ajustada e insuficiencia financiera generalizada

MUCHAS GRACIAS
POR SU ATENCIÓN